关于祁阳市哈弗中学生均教育成本

监审报告

祁价成审〔2022〕17号

根据《湖南省民办中小学校收费管理办法》（湘发改价费规〔2022〕451号）的规定：非营利性民办中小学校学费、住宿费，实行政府指导价管理。依据国家发改委《政府制定价格成本监审办法》（第8号令）等有关规定，市价格成本调查队于2022年10月至11月对祁阳市哈弗中学生均教育成本2020-2021年度的财务数据进行了审核，有关情况如下：

1. **成本监审项目**

祁阳市哈弗中学生均教育成本。

**二、学校基本情况**

该校位于祁阳市工业新村，国道旁。祁阳市哈弗中学在原英杰中学（1993年创办）的校舍基础上于2008年元月创办，2020年7月以前只是从事初中教育，2020年9月开始学校新建小学校区投入使用，开始招收小学生源，现在学校分为初中部、小学部两个独立校区，，学校占地105.8亩（初中73亩，小学32.8亩），建筑面积42000平方米，学校教学设施齐全，环境优美，交通便利。现有专职教师153人，学生2350人。

**三、成本监审依据**

1.《中华人民共和国价格法》；

2.《政府制定价格成本监审办法》（第8号令）；

3.《湖南省民办中小学校收费管理暂行办法》（湘发改价费规〔2022〕451号）;

4.《湖南省中小学服务性收费和代收费管理办法》（（湘发改价费规〔2022〕450号）;

5.《湖南省民办中小学教育培养定价成本操作规程》（湘价成调规〔2022〕1号）；

6.中央编办 教育部 财政部《关于统一城乡中小学教职工编制标准的通知》（中央编办发〔2014〕72号）

**四、成本监审程序**

1.发送监审通知。向被审单位发送成本监审通知，要求其提供相关成本数据资料。

2.资料初审。对被审单位提供的成本资料进行初审，确定资料提供完整，再按规定转入具体的审核程序。

3.实地审核。成本队对被审单位的成本资料、合同、文件、实物资产等进行现场审核，对相关成本数据进行归集。

4.成本审核。依据相关规定，根据成本项目、成本数据的具体情况，审核监审各项目成本，提出成本监审初步结论，告之被审单位征求意见。

5.出具报告。根据被监审单位反馈意见完成复核，完善初步结论，报分管领导审定后，出具成本审核报告。

6.网上公示。在祁阳市政府网上公示成本监审结论。

**五、成本费用构成**

根据相关规定，结合被监审单位各个项目开展和成本费用支出实际情况，学费项目成本由六大项目组成：一是工资福利支出（人员支出）；二是商品和服务支出（公用支出）；三是对个人和家庭的补助支出；四是固定资产折旧；五无形资产摊销；六是财务费用。其中各大项目又包括许多小项（详见附表3）。因该校2019年财务数据只涉及到初中教育且学校9月以前账目混乱，数据没有参考性，我队取该校2020-2021的会计数据来核定该校2020-2021年的生均教育成本 。

**六、成本费用审核情况**

**（一）生均培养总成本**

1、人员薪酬（包括工资、社会保险费、住房公积金以及其他福利费用）。

教职工人员数量核定：

各类学生核定人数=在校学生人数（年初学生人数×8+年末学生人数×4）/12。

教师上限人数=学生核定人数小学/19+初中/13.5。

教师核算数=在校教师人数（年初教师人数×8+年末教师人数×4）/12。

**通过对比教师上限人数跟教师核算数，取最少值来确定教师核定人数。**

教职工总数为从事教学任务的教师、行政管理、教学辅助和后勤工作人员数之和。行政管理、教学辅助和后勤工作人员确定是按照不超过教职工总数比例15%来核定，超过的人数核减，未达标的不核增。

工资总额。教职工工资按照教职工平均工资与教职工总数核定，教职工平均工资原则上按学校财务制度规定发放的工资薪金据实核定。但不得超过当地教育行业平均工资水平的1.2倍，超过的予以核减。该校2020-2021年来工资水平已经超过行业平均工资的1.2倍，分别予以核定。

通过算法核算该校2020年-2021年的工资、津贴、奖金、福利代表整个学校工资水平的金额已经超过当地行业平均水平的1.2倍，按照当地从事教育行业的1.2倍来核算该校2020-2021年的工资水平分别为9777600元、14912600元。同时核减该校2020-2021年津贴、奖金、福利费。

社会保险费按照该校科目余额表计入的数据核定2020-2021年金额分别为801813.7元、1999605.38元，公积金按照工资额的5%-12%核定，低于工资总额5%的按照工资总额5%核定，高于5%而未超过12%的据实核定，超过工资总额12%按照工资总额12%核定，高出部分核减。按照此方法该校2020-2021年分别为5772407元、669636元。

其他费用因与本次生均教育成本监审无关予以核减。

小计**工资福利支出2020-2021年的金额，分别为11151820.7元、17581841.38元、**（详见附表3）

2、商品与服务支出（包括办公费等24小项）

办公费按照该校会计科目余额表上的办公经费分别核定2020-2021年的金额，分别为499110.34元、763799.1元。

印刷费按照该校会计科目余额表分别核定2020-2021年的金额，分别为182635.53元、683597.62元。

核减该校卫生费，该校会计科目余额表核定该项费用2020-2021年的金额，分别为47294元、47395元

水电费，按照该校会计科目余额表，与教学相关的水电费计入定价成本核定该校2020-2021年的水电费金额分别为253879.65元、530639.32元。

核减该校2020年房屋租赁费22000元这项费在会计科目余额表没有具体的数据体现。

核定该校教务活动经费与差旅费，按照科目余额表上金额，逐项计入。

核减该校维修费，按照该校会计科目余额表上记录，与教学相关的修理维护费计入定价成本。

教工服装费。按该校实际支出核定。

核增该校培训费，按照文件精神学校该项目开支其实就是教职员工的教育培训经费，而教师的教育经费不得超过工资总额的2.5%,不足2.5%按照2.5%计提原则核定该校2019-2021年的培训费金额分别为244440元、372815元。

公务接待费按照学校事业收入的5‰核定，超过的予以核减，不超过的不核增，按照科目余额表事业收入分别核定2020-2021年的金额，分别为103097.14元、136748.3元。

核减该校专用材料费与劳务费，仔细核对该校2020-2021年科目余额表，均没这两项经费支出。

核增工会经费，按照工资总额的2.0%核定，超过的核减，不足的核增。2020-2021年的金额，分别为195552元、298252元。

核减该校福利费，按照顶薪原则，不再计入福利费。

核减该校2021年保险费用，只认定其校方责任险，学生保险应另行设立代收费项目处理。

核增其他商品和服务支出，是根据该校会计科目余额表上与其他商品与服务支出相关的费用，核定2020-2021年金额分别为233806.3元、328905元。

小计**商品和服务支出2020-2021年的金额，分别为2219139.43元、3988552.3元。**（详见附表3）

3、对个人和家庭的补助

核增生活补助是该校老师买断辞编费用，按照该校会计科目余额表对大额数据2021年180万分5年逐年分摊，小额数据2020年15万一次性计入，分别核增2020-2021年经费155066元、360000元。

核增该校开支的医疗费用，按照科目余额表上分别计入购买医疗用品费用2020-2021年的金额，分别为27218.18元、65529.4元。

核减该校助学金，按照科目余额表上分别列出学生奖学金2020-2021年的金额，分别为225243元、112800元。

4、固定资产折旧

根据该校提供的2020-2021年固定资产报表来计算该校年度固定资产折旧值。比对该校会计科目明细表，逐月计入成本的固定资产分摊，取合理值计入定价成本。（详见附表3）

5、无形资产摊销

该校已形成品牌价值，按照无形资产摊销一部分费用

6、财务费用（含利息支出、利息收入、手续费）

依据该校2020-2021年的会计余额表，提供财务费用支出项，核定该校财务费用。（详见附表3）

**以上六项费用合计为该校教育培养总成本**

**2020-2021年的金额分别为17341515.14元、30272190.42元、（详见附表4）**

（二）**需要冲减的成本**

根据调查每年义务教育阶段，由财政下拨教育经费需要冲减总成本，该校**2020-2021年的金额分别为263400元、1334300元。**（详见附表4）

（三）**核定教育培养成本**

教育培养总成本减去应冲减的教育成本等于核定教育培养成本。**2020-2021年的金额分别为17078115.14元、28937890.42元。**（详见附表4）

（四）标准学生的确定

九年一贯制学校标准学生数=核定小学生数×0.56+核定初中学生数×0.8

**该校2020-2021年的标准学生数分别1227人、1635人。**（详见附表4）

（五）生均教育成本

生均教育成本=核定教育培养成本/标准学生数

2019-2021年的生均教育成本分别为13918.59元/生.年、17699.02元/生.年。（详见附表4）

**七、成本监审结论**

**小学生均教育成本=该校生均教育成本×0.56。2020-2021年的小学教育成本分别为7794.41元/生.年、9911.45元/生.年。二年平均为8852.93元/生.年初中生均教育成本=该校生均教育成本×0.8。2020-2021年的初中教育成本分别为11134.88元/生.年、14159.21元/生.年二年平均为12647.04元/生.年。**

八、需要说明的事项

1. 成本监审所需资料，账目由祁阳市明智学校提供，成本监审资料的真实性、合法性、完整性由该学校负完全法律责任。

2. 本次成本监审是在审核该校2020-2021年发生的完全成本和学生数的基础上计算得出单位成本数据，由于每年的成本和学生数都有较大的变动，导致单位成本有较大的差异。按照监审数据显示的规律，成本随着年限逐年上涨。

3.本次成本监审不含教育发展基金。

4.本次成本报告仅限于政府价格主管部门定价时使用，不做他用，并不是定价的唯一依据。

5.本成本监审机构及参加本次监审的工作人员与经营者无任何利害关系。

附表：

1、祁阳市哈弗中学基本情况表

2、祁阳市哈弗中学收入情况表

3、祁阳市哈弗中学教育成本归集表

4、祁阳市哈弗中学培养成本核定表

重要数据核定表：

祁阳市哈弗中学学生人数核定表

祁阳市哈弗中学教职工人数核定表

祁阳市哈弗中学教职工薪酬核定表

祁阳市哈弗中学固定资产核定表

祁阳市价格成本调查队

2022年12月31日