关于祁阳市向阳学校生均教育成本

监审报告

祁价成审〔2022〕16号

根据《湖南省民办中小学校收费管理办法》（湘发改价费规〔2022〕451号）的规定：非营利性民办中小学校学费、住宿费，实行政府指导价管理。依据国家发改委《政府制定价格成本监审办法》（第8号令）等有关规定，市价格成本调查队于2022年11月至12月对祁阳市向阳学校生均教育成本2021年度的财务数据进行了审核，有关情况如下：

1. **成本监审项目**

祁阳市向阳学校生均教育成本。

**二、学校基本情况**

祁阳市向阳学校系永州华阳教育集团旗下一所2011年创办的具有双语特色的寄宿制民办高端品牌学校，该校位于祁阳市城区西北部，拥有良好的自然环境和便捷的交通条件，业务范围为全日制普通小学、初中（民办非企业单位）。主管部门是祁阳市教育局。以前为租赁校园办学（祁阳市老卫校），只是从事小学教育，2021年下学期整体搬迁至现在新建校园后，开始招收初中学生，学校现在占地75亩，建筑面积4万平方米， 30个教学班，学生1350人。由于学校搬迁和业务扩展2019-2020年的财务数据已经不能代表学校的真实成本情况，为了让成本贴近学校办学实际，我队只对该校2021年的成本进行了审核。

**三、成本监审依据**

1.《中华人民共和国价格法》；

2.《政府制定价格成本监审办法》（第8号令）；

3.《湖南省民办中小学校收费管理暂行办法》（湘发改价费规〔2022〕451号）;

4.《湖南省中小学服务性收费和代收费管理办法》（（湘发改价费规〔2022〕450号）;

5.《湖南省民办中小学教育培养定价成本操作规程》（湘价成调规〔2022〕1号）；

6.中央编办 教育部 财政部《关于统一城乡中小学教职工编制标准的通知》（中央编办发〔2014〕72号）

**四、成本监审程序**

1.发送监审通知。向被审单位发送成本监审通知，要求其提供相关成本数据资料。

2.资料初审。对被审单位提供的成本资料进行初审，确定资料提供完整，再按规定转入具体的审核程序。

3.实地审核。成本队对被审单位的成本资料、合同、文件、实物资产等进行现场审核，对相关成本数据进行归集。

4.成本审核。依据相关规定，根据成本项目、成本数据的具体情况，审核监审各项目成本，提出成本监审初步结论，告之被审单位征求意见。

5.出具报告。根据被监审单位反馈意见完成复核，完善初步结论，报分管领导审定后，出具成本审核报告。

6.网上公示。在祁阳市政府网上公示成本监审结论。

**五、成本费用构成**

根据相关规定，结合被监审单位各个项目开展和成本费用支出实际情况，学费项目成本由四大项目组成：一是工资福利支出（人员支出）；二是商品和服务支出（公用支出）；三是固定资产折旧；四是财务费用。其中各大项目又包括许多小项（详见附表3）。

**六、成本费用审核情况**

**（一）生均培养总成本**

1、人员薪酬（包括工资、社会保险费、住房公积金以及其他福利费用）。

教职工人员数量核定：

各类学生核定人数=在校学生人数（年初学生人数×8+年末学生人数×4）/12。

教师上限人数=学生核定人数小学/19+初中/13.5。

教师核算数=在校教师人数（年初教师人数×8+年末教师人数×4）/12。

**通过对比教师上限人数跟教师核算数，取最少值来确定教师核定人数。**

教职工总数为教师、行政管理、教学辅助和后勤工作人员数之和。行政管理、教学辅助和后勤工作人员确定是按照不超过教职工总数比例15%来核定，超过的人数核减，未达标的不核增。

工资总额。教职工工资按照教职工平均工资与教职工总数核定，教职工平均工资原则上按学校财务制度规定发放的工资薪金据实核定。但不得超过当地教育行业平均工资水平的1.2倍，超过的予以核减。该校2021年工资水平未达到行业平均工资的1.2倍，分别予以核定。

通过算法核算该校提供的财务数据2021年的工资为5392901元。因为工资总额未达到行业平均工资的1.2倍，故该校发放的津贴、奖金与福利费用应该计入定价成本，根据学校的财务数据2021年的津贴费为724153元，社会保险费为812364.78元。根据我市住房公积金缴纳情况，按照工资额的5%-12%核定，低于工资总额5%的按照工资总额5%核定，高于5%而未超过12%的据实核定，超过工资总额12%按照工资总额12%核定，高出部分核减。按照此方法该校需要核定该校2021年金额为489586元。其他费用因不能具体说明资金去项予以核减。小计**工资福利支出2021年的金额为7419004.78元。**（详见附表3）

2、商品与服务支出（包括办公费等9小项）

办公费按照该校提供的财务数据核定2021年的金额为68094.31元。

印刷费按照该校提供的财务数据核定2021年的金额为468242.42元。

核减手续费按照该校提供的财务数据，是财务手续费，核定2021年的金额为0。

核减咨询费，该校咨询费是向上级单位或管理部门上交的各项费用，不得计入定价成本。

水电费按照该校提供的财务数据核定2021年的金额为84619.63元。

修理维按照该校提供的财务数据核定2021年的金额为368146.51元。

租赁费按照该校提供的财务数据，根据该校2021年上半年是租赁办学的特点核定2021年的金额为92200元。

公务接待费按照学校事业收入的5‰核定，超过的予以核减，不超过的不核增，按学校的事业收入核定2021年的金额为56239.65元。

核增培训费（职工教育经费）该校提供的财务数据核定2021年的金额为85746.49元。按照文件规定职工教育经费不得超过职工工资总额的2.5%，超过的核减，不足的核增。故核增至134822.53元。

核增工会经费按照工资总额的2.0%核定，超过的核减，不足的核增。核增该校2021年的金额为107858.02元。

小计**商品和服务支出2021年的金额为1380223.07元。**（详见附表3）

3、固定资产折旧

该校2021年上半年应用租赁费用来抵扣固定资产折旧，而下半年应为新校区的固定资产折旧。按照该校提供的固定资产明细表计算出该校年应计提的固定资产折旧值，在按半年的数值计入定价成本**2021年的金额为2381119.3元。**（详见固定资产核算表）

4、财务费用（含利息支出、利息收入、手续费）

依据该校提供的数据**2021年的金额为80948.8元、**（详见附表3）

**以上四项费用合计为该校教育培养总成本**

**2021年的金额为11188441.95元。（详见附表4）**

（二）**需要冲减的成本**

根据调查每年义务教育阶段，由财政下拨教育经费需要冲减总成本，该校**2021年的金额为592200元。**（详见附表4）

（三）**核定教育培养成本**

教育培养总成本减去应冲减的教育成本等于核定教育培养成本。**2021年的金额为10596241.95元。**（详见附表4）

（四）标准学生的确定

九年一贯制学校标准学生数=核定小学生数×0.56+核定初中学生数×0.8

**该校2021年的标准学生数为613人。**（详见附表4）

（五）生均教育成本

生均教育成本=核定教育培养成本/标准学生数

**2021年的生均教育成本分别为17285.8元/生.年、**（详见附表4）

**七、成本监审结论**

**小学生均教育成本=该校生均教育成本×0.56。2021年的小学教育成本分别为9680.09元/生.年。初中生均教育成本=该校生均教育成本×0.8。2021年的初中教育成本分别为13828.7元/生.年。**

八、需要说明的事项

1. 成本监审所需资料，账目由祁阳市向阳学校提供，成本监审资料的真实性、合法性、完整性由该学校负完全法律责任。

2. 本次成本监审是在审核该校2021年发生的有据可查的完全成本在学生数的基础上计算得出单位成本数据，由于该校新搬迁校区，数据没有可比性，一些实际可产生费用、银行贷款利息、品牌无形资产摊销等费用均为计入本次成本监审，

3.本次成本监审不含教育发展基金。

4.本次成本报告仅限于政府价格主管部门定价时参考使用，不做他用，并不是定价的唯一依据。

5.本成本监审机构及参加本次监审的工作人员与经营者无任何利害关系。

附表：

1、祁阳市向阳学校基本情况表

2、祁阳市向阳学校收入情况表

3、祁阳市向阳学校教育成本归集表

4、祁阳市向阳学校培养成本核定表

重要数据核定表：

祁阳市向阳学校学生人数核定表

祁阳市向阳学校教职工人数核定表

祁阳市向阳学校教职工薪酬核定表

祁阳市向阳学校固定资产核定表

祁阳市价格成本调查队

2022年12月31日