关于祁阳市行知小学生均教育成本

监审报告

祁价成审〔2022〕12号

根据《湖南省民办中小学校收费管理办法》（湘发改价费规〔2022〕451号）的规定：非营利性民办中小学校学费、住宿费，实行政府指导价管理。依据国家发改委《政府制定价格成本监审办法》（第8号令）等有关规定，市价格成本调查队于2022年11月至10月对祁阳市行知小学生均教育成本2019-2021年度的财务数据进行了审核，有关情况如下：

1. **成本监审项目**

祁阳市行知小学生均教育成本。

**二、学校基本情况**

该校位于祁阳市羊角塘镇北祥街76号，占地面积25亩，校舍面积7326平方米，现代化设施设备齐全。环境优美，交通便利。学校类型：民办寄宿制完全小学。主管部门是祁阳市教育局。该校2019年9月1日正式开学，现有教学班12个，在校学生490人，专职教师27人。

**三、成本监审依据**

1.《中华人民共和国价格法》；

2.《政府制定价格成本监审办法》（第8号令）；

3.《湖南省民办中小学校收费管理暂行办法》（湘发改价费规〔2022〕451号）;

4.《湖南省中小学服务性收费和代收费管理办法》（（湘发改价费规〔2022〕450号）;

5.《湖南省民办中小学教育培养定价成本操作规程》（湘价成调规〔2022〕1号）；

6.中央编办 教育部 财政部《关于统一城乡中小学教职工编制标准的通知》（中央编办发〔2014〕72号）

**四、成本监审程序**

1.发送监审通知。向被审单位发送成本监审通知，要求其提供相关成本数据资料。

2.资料初审。对被审单位提供的成本资料进行初审，确定资料提供完整，再按规定转入具体的审核程序。

3.实地审核。成本队对被审单位的成本资料、合同、文件、实物资产等进行现场审核，对相关成本数据进行归集。

4.成本审核。依据相关规定，根据成本项目、成本数据的具体情况，审核监审各项目成本，提出成本监审初步结论，告之被审单位征求意见。

5.出具报告。根据被监审单位反馈意见完成复核，完善初步结论，报分管领导审定后，出具成本审核报告。

6.网上公示。在祁阳市政府网上公示成本监审结论。

**五、成本费用构成**

根据相关规定，结合被监审单位各个项目开展和成本费用支出实际情况，学费项目成本由六大项目组成：一是工资福利支出（人员支出）；二是商品和服务支出（公用支出）；三是对个人和家庭的补助支出；四是固定资产折旧；五无形资产摊销；六是财务费用。其中各大项目又包括许多小项（详见附表3）。

**六、成本费用审核情况**

**（一）生均培养总成本**

1、人员薪酬（包括工资、社会保险费、住房公积金以及其他福利费用）。

教职工人员数量核定：

小学学生核定人数=在校学生人数（年初学生人数×8+年末学生人数×4）/12。

教师上限人数=学生核定人数小学/19。

教师核算数=在校教师人数（年初教师人数×8+年末教师人数×4）/12。

**通过对比教师上限人数跟教师核算数，取最少值来确定教师核定人数。**

教职工总数为教师、行政管理、教学辅助和后勤工作人员数之和。行政管理、教学辅助和后勤工作人员确定是按照不超过教职工总数比例15%来核定，超过的人数核减，未达标的不核增。

工资总额。教职工工资按照教职工平均工资与教职工总数核定，教职工平均工资原则上按学校财务制度规定发放的工资薪金据实核定。但不得超过当地教育行业平均工资水平的1.2倍，超过的予以核减。该校三年来工资水平2019-2020均超过当地教育行业平均工资的1.2倍，故按照文件规定以当地平均工资1.2倍核准其教职员工职工薪酬，同时核减其2019-2020年的津贴、奖金及其福利费等，该校2021年工资水平没有达到当地教育行业平均工资的1.2倍，故不予核减其学校的津贴、奖金及其福利费等费用，按照实际发放数核定其他经费。

通过仔细核对会计账簿明细该校2019年-2021年的工资分别为588240元、2016000元、2155754元。社会保险费分别为4817元、10291元、112067元，核增住房公积金按工资的5%-12%计提，低于5%要按5%计提分别为14706元、100800元、115083.45元。核增该校职工工会经费、教育经费分别按工资总额的2%、2.5%计提，工会为11764.8元、40320元、46033.38元；教育经费分别为14706元、50400元、57541.73元其他费用因不能说明资金去项予以核减。小计**工资福利支出2019-2021年的金额，分别为607763元、2127091元、2458539.45元**（详见祁阳市行知小学职工薪酬核定表）

2、商品与服务支出（包括办公费等24小项）

办公费按照账簿支出明细表分别核定2019-2021年的金额，分别为22205元、27462元、36492元。

书籍资料按照账簿支出明细表分别核定2019-2021年的金额，分别为55742元、112682元、126175元。

核减学校咨询费，这项费用账簿支出明细表上，表示为招生费用，按照相关文件精神义务教育阶段，招生费用应该核减。

核减该手续费全部金额，按照该校实际情况该项支出为工程付款，这项支出应该为固定资产折旧费来分摊，而不是一次性计入定价成本，故核减。

核定该校水电费、邮电费、差旅费、修理维护费、租赁费（一部分校舍）按照账簿支出明细表，应计入定价成本。

核减其会议费，这项开支应该是工会经费支出。

核增该校培训费，培训再教育认为是职工教育经费。该校培训费在账簿支出明细表已产生费但是没达到用计提工资总额的2.5%，应按照核定工资总额的2.5%计入定价成本。核定该校2019-2021年的金额，分别为14706元、50400元、57541.73元。

公务接待费按照学校事业收入的5‰核定，超过的予以核减，不超过的不核增，按照账簿明细表事业收入核定2019-2021年的金额，分别为9405元、24523.7元、32928元，其余部分予以核减。

核减该校专用材料费，该项费用是学校的固定资产购买，应按照固定资产逐年分摊。

核增该校工会经费，按照职工工资总额的2%来计提该项费用，核定2019-2021年的金额分别为11764.8元、40320元、46033.38元。

核减2019-2020年的福利费，按照顶薪处理该项费用，核减2021年福利费，按照按照账簿支出明细表2021年为68356元核定。

核减该校其他商品和服务支出，是根据账簿支出明细表上科目（其它）核定。2019-2021年金额分别为104240元、159996元、355553元。

小计**商品和服务支出2019-2021年的金额，分别为342255.8元、722202.7元、1127739.11元。**（详见附表3）

3、对个人和家庭的补助

是根据该校账簿支出明细表上报数据核定，了解该校这项费用放在教学活动经费里面，已经计入商品和服务支出。不再重复计入定价成本。（详见附表3）

4、固定资产折旧

根据固定资产明细表与学校实际情况来计算。2019年分别计入4个月的时间固定资产分摊，与50%的人数分摊。2020年分别计入8个月的50%人数分摊。**2019-2021年的金额，分别为183853.57元、735414.29元、1114264.08元。**（详见附表3）

5、无形资产摊销

按照该校实际账簿支出明细表上没有该项支出，故该项经费不再计入定价成本。

6、核减财务费用

该校账簿支出明细表有明细的借还款支出，按照文件精神，不计入定价成本，故财务费用核减其学校的借还款支出。

**以上六项费用合计为该校教育培养总成本2019-2021年的金额分别为2743731.5元、2944621.48元、3712677.6元。（详见附表4）**

（二）**需要冲减的成本**

根据调查每年义务教育阶段，由财政下拨教育经费需要冲减总成本，该校**2019-2021年的金额分别为266780元、253400元、274900元。**（详见附表4）

（三）**核定教育培养成本**

教育培养总成本减去应冲减的教育成本等于核定教育培养成本,按照该校收入情况表，核定教育生均成本占收入比列2020-2021年为0.88、0.88、0.86，该项系数乘以核定教育培养成本等于实际教育成本。**2020-2021年的金额分别为279800元、319400元。**（详见附表4）

（四）标准学生的确定

该校学校标准学生数=核定小学生数×1

**该校2019-2021年的标准学生数分别为89人、326人、463人。**（详见附表4）

（五）生均教育成本

生均教育成本=核定教育培养成本/标准学生数

2019-2021年的生均教育成本分别为11211.32元/生.年、8903.95元/生.年、8055.54元/生.年。（详见附表4）

**七、成本监审结论**

**该校三年平均生均教育成本为9390.27元/生.年**

八、需要说明的事项

1. 成本监审所需资料，账目由祁阳市行知小学提供，成本监审资料的真实性、合法性、完整性由该学校负完全法律责任。

2. 本次成本监审是在审核该校2019-2021年发生的完全成本和学生数的基础上计算得出单位成本数据，由于每年的成本和学生数都有较大的变动，导致单位成本有较大的差异。按照监审数据显示的规律，随着学校学生数的增加，生均教育成本逐年下降。

3.本次成本监审不含教育发展基金。

4.本次成本报告仅限于政府价格主管部门定价时参考使用，不做他用，并不是定价的唯一依据。

5.本成本监审机构及参加本次监审的工作人员与经营者无任何利害关系。

附表：

1、祁阳市行知小学基本情况表

2、祁阳市行知小学收入情况表

3、祁阳市行知小学教育成本归集表

4、祁阳市行知小学培养成本核定表

重要数据核定表：

祁阳市行知小学学生人数核定表

祁阳市行知小学教职工人数核定表

祁阳市行知小学教职工薪酬核定表

祁阳市行知小学固定资产核定表

祁阳市价格成本调查队

2022年12月31日