祁价成审〔2022〕07号

关于祁阳市哈弗光明学校生均教育成本

监审报告

根据《湖南省民办中小学校收费管理办法》（湘发改价费规〔2022〕451号）的规定：非营利性民办中小学校学费、住宿费，实行政府指导价管理。依据国家发改委《政府制定价格成本监审办法》（第8号令）等有关规定，市价格成本调查队于2022年7月至8月对祁阳市哈弗光明学校生均教育成本2019-2021年度的财务数据进行了审核，有关情况如下：

1. **成本监审项目**

祁阳市哈弗光明学校生均教育成本。

**二、学校基本情况**

该校位于祁阳市城区东江桥左侧，拥有良好的自然环境和便捷的交通条件，为九年一贯制全日制民办学校。主管部门是祁阳市教育局。学校园面积38241.6平方米，建筑面积23623.7平方米，学位1600个，2020年下学期开始招生，首期招生589人（18个班，小学10个班、初中8个班），2021年下学期全校拥有1440人接受教育（小学19个班763人，初中15个班460人）。现学校有教职工146人（教师90人），管理与后勤人员56人。

**三、成本监审依据**

1.《中华人民共和国价格法》；

2.《政府制定价格成本监审办法》（第8号令）；

3.《湖南省民办中小学校收费管理暂行办法》（湘发改价费规〔2022〕451号）;

4.《湖南省中小学服务性收费和代收费管理办法》（（湘发改价费规〔2022〕450号）;

5.《湖南省民办中小学教育培养定价成本操作规程》（湘价成调规〔2022〕1号）；

6.中央编办 教育部 财政部《关于统一城乡中小学教职工编制标准的通知》（中央编办发〔2014〕72号）

**四、成本监审程序**

1.发送监审通知。向被审单位发送成本监审通知，要求其提供相关成本数据资料。

2.资料初审。对被审单位提供的成本资料进行初审，确定资料提供完整，再按规定转入具体的审核程序。

3.实地审核。成本队对被审单位的成本资料、合同、文件、实物资产等进行现场审核，对相关成本数据进行归集。

4.成本审核。依据相关规定，根据成本项目、成本数据的具体情况，审核监审各项目成本，提出成本监审初步结论，告之被审单位征求意见。

5.出具报告。根据被监审单位反馈意见完成复核，完善初步结论，报分管领导审定后，出具成本审核报告。

6.网上公示。在祁阳市政府网上公示成本监审结论。

**五、成本费用构成**

根据相关规定，结合被监审单位各个项目开展和成本费用支出实际情况，学费项目成本由六大项目组成：一是工资福利支出（人员支出）；二是商品和服务支出（公用支出）；三是对个人和家庭的补助支出；四是固定资产折旧；五无形资产摊销；六是财务费用。其中各大项目又包括许多小项（详见附表3）。

**六、成本费用审核情况**

**（一）生均培养总成本**

1、人员薪酬（包括工资、社会保险费、住房公积金以及其他福利费用）。

教职工人员数量核定：

各类学生核定人数=在校学生人数（年初学生人数×8+年末学生人数×4）/12。

教师上限人数=学生核定人数小学/19+初中/13.5。

教师核算数=在校教师人数（年初教师人数×8+年末教师人数×4）/12。

**通过对比教师上限人数跟教师核算数，取最少值来确定教师核定人数。**

教职工总数为教师、行政管理、教学辅助和后勤工作人员数之和。行政管理、教学辅助和后勤工作人员确定是按照不超过教职工总数比例15%来核定，超过的人数核减，未达标的不核增。

工资总额。教职工工资按照教职工平均工资与教职工总数核定，教职工平均工资原则上按学校财务制度规定发放的工资薪金据实核定。但不得超过当地教育行业平均工资水平的1.2倍，超过的予以核减。该校两年以来工资水平未超过行业平均工资的1.2倍，应据实核定。

根据该校发生额及余额表核定2020年-2021年的工资分别为1277784元、5677365元。福利与奖金2020年106563元，社会保险费分别为140993.12元、566818.4元，住房公积金低于工资的5%，按照5%核增，分别为63889.2元、283868.25元。其他费用因不能说明资金去项予以核减。小计**工资福利支出2020-2021年的金额，分别为1482666.32元、6428051.65元、**（详见附表3）

2、商品与服务支出（包括办公费等24小项）

办公费按照该校发生额及余额表分别核定2020-2021年的金额，分别为28579.16元、354016元。

印刷费按照发生额及余额表分别核定2010-2021年的金额，分别为11296元、49960元。

核减咨询费，该校咨询费是向上级单位或管理部门上交的各项费用，不得计入定价成本。

水电费，按照发生额及余额表核定该校2020-2021年的金额分别为水费28926.49元、97278.54元，电费112533.35元、451321.34元。

邮电费是指邮寄资料，书籍等费用。按照发生额及余额表核定该校2010-2021年的金额，分别为2455元、270元

核减其学校的食堂支出，该项目由服务费项目专项支出。

差旅费按照发生额及余额表分别核定2020-2021年的金额，分别为9132元、9180元。

修理维护费按照科目余额表分别核定2019-2021年的金额，分别为0元、142488元。

该校土地为租赁土地，产生的费用应计入定价成本，2020年费用记账计入2021年，所以核减2020年33220元。2021年按照发生额及余额表全部计入成本。

会议费用，该校按照发生额及余额表上没有此项开支，或者这项开支以别的名称计入成本，所以核减。

公务接待费按照学校事业收入的5‰核定，超过的予以核减，不超过的不核增，按照科目余额表事业收入分别核定2020-2021年的金额，分别为25191.5元、101078.2元。

职工教育经费按照工资总额的2.5%核定，超过的核减，不足的核增。2020-2021年的金额，分别为31944.6元、141934.13元。

工会经费按照工资总额的2.0%核定，超过的核减，不足的核增。2020-2021年的金额，分别为25555.68元、113547.3元。

福利费按照该校工资加福利费没有突破顶薪限额，福利费应全部计入定价成本。

车辆维护费按照发生额及余额表没有这项开支项目予以核减。

其他商品和服务支出，是根据按照发生额及余额表上科目在减去上述开支科目费用后剩下科目综合核定2020-2021年金额分别为224160.91元、1234617.45元。

小计**商品和服务支出2020-2021年的金额，分别为667684.41元、3621906.32元。**（详见附表3）

3、对个人和家庭的补助

是根据按照发生额及余额表上科目一一对应，该校只有学生奖学金项目**2020-2021年的金额，分别为156000元、423000元。**（详见附表3）

4、固定资产折旧

该校开始办学以来固定资产记账与计提固定资产没跟上实际发生数额，固定资产总额增长很快超过了10%。故固定资产由记账明细表的固定资产计提折旧计入定价成本。核增该校固定资产折旧494970.36，计入学费金额为1093232.26（详见固定资产核定表）

5、财务费用（含利息支出、利息收入、手续费）

依据发生额及余额表**2020-2021年的金额，分别为254312.5元、508625元。**（详见附表3）

**以上五项费用合计为该校教育培养总成本**

**2020-2021年的金额分别为2560662.83元、12074715.23元。（详见附表4）**

（二）**需要冲减的成本**

根据调查每年义务教育阶段，由财政下拨教育经费需要冲减总成本，该校**2020-2021年的金额分别为203500元、1031192.16元。**（详见附表4）

（三）**核定教育培养成本**

教育培养总成本减去应冲减的教育成本等于核定教育培养成本。**2020-2021年的金额分别为2357162.83元、11043523.07元。**（详见附表4）

（四）标准学生的确定

九年一贯制学校标准学生数=核定小学生数×0.56+核定初中学生数×0.8

**该校2019-2021年的标准学生数分别为132人、714人。**（详见附表4）

（五）生均教育成本

生均教育成本=核定教育培养成本/标准学生数

2020-2021年的生均教育成本分别为17857.29元/生.年、15467.12元/生.年（详见附表4）

**七、成本监审结论**

**小学生均教育成本=该校生均教育成本×0.56。2020-2021年的小学教育成本分别为10000.08元/生.年、8661.59元/生.年。初中生均教育成本=该校生均教育成本×0.8。2020-2021年的小学教育成本分别为14285.84元/生.年、12373.7元/生.年。**

八、需要说明的事项

1. 成本监审所需资料，账目由祁阳市哈弗光明学校提供，成本监审资料的真实性、合法性、完整性由该学校负完全法律责任。

2. 本次成本监审是在审核该校2020-2021年发生的完全成本和学生数的基础上计算得出单位成本数据，由于每年的成本和学生数都有较大的变动，导致单位成本有较大的差异。按照监审数据显示的规律学生数越多单位成本越低，学生数越少单位成本越高。由于两年的学生数都没达到设计数额，学生数增加后生均教育成本会相应下降。

3.本次成本监审不含教育发展基金。

4.本次成本报告仅限于政府价格主管部门定价时使用，不做他用，并不是定价的唯一依据。

5.本成本监审机构及参加本次监审的工作人员与经营者无任何利害关系。

附表：

1、哈弗光明学校基本情况表

2、哈弗光明学校收入情况表

3、哈弗光明学校教育成本归集表

4、哈弗光明学校培养成本核定表

重要数据核定表：

哈弗光明学校学生人数核定表

哈弗光明学校教职工人数核定表

哈弗光明学校教职工薪酬核定表

哈弗光明学校固定资产核定表

祁阳市价格成本调查队

2022年8月10日