



# 祁阳市人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S  
GOVERNMENT OF QIYANG MUNICIPALITY

第 1 期

2025



# 祁阳市人民政府公报

◇ 本刊刊登的文件与正式文件具有同等效力 ◇

2025 年第 1 期  
(总第 58 期)

## 主管

祁阳市人民政府

## 主办

祁阳市人民政府办公室

## 编辑委员会

顾问：蒋良铁 向子顺  
主任：詹国平  
委员：周立志 周新民  
唐 铭 胡爱民  
李海军 江波涌  
吴铭章 谭顺英  
邓志祥 唐 倩  
杨满桥 肖霏霏

编辑：王 猛  
文亚雄 李 好

## 目 录

### 市政府文件

- 祁阳市人民政府关于雷振华等同志职务任免的通知  
(祁政人(2025)1号) ..... (3)
- 祁阳市人民政府关于蔡琨等同志挂职的通知  
(祁政人(2025)2号) ..... (4)
- 祁阳市人民政府关于在祁阳市划定区域禁止燃放烟花爆竹的通告  
(祁政通(2025)1号 QYDR—2025—00001) ..... (4)
- 祁阳市人民政府关于做好清明期间森林防火灭火工作的通告  
(祁政通(2025)2号) ..... (6)
- 祁阳市人民政府关于2025年发展粮食生产的工作意见  
(祁政发(2025)1号 QYDR—2025—00001) ..... (7)
- 祁阳市人民政府关于公布祁阳市行政检查主体的公告  
(祁政发(2025)2号) ..... (14)

# 发布政令 公开服务 指导工作 服务社会

## 市政府办公室文件

祁阳市人民政府办公室关于印发《祁阳市 2025 年春运工作方案》的通知

（祁政办发〔2025〕1 号）……………（17）

祁阳市人民政府办公室关于印发《祁阳市实施“七大攻坚”总体方案》的通知

（祁政办发〔2025〕2 号）……………（30）

## 编辑出版

《祁阳市人民政府公报》

编辑部

电话：0746—3219980

传真：0746—3221632

邮箱：yzqyzb@126.com

地址：祁阳市长虹街道  
金盆西路 133 号

邮编：426100

准印证号：

湘祁新出准字〔2015〕4 号

## 赠阅范围

全体市级领导

市人大代表、政协委员

市直各部门、单位

各级驻祁有关单位

镇、街道，村、社区

市内重点企业

其他公共场所等

# 祁阳市人民政府 关于雷振华等同志职务任免的通知

祁政人〔2025〕1号

各镇人民政府、街道办事处，市直各单位： 用期一年）；

市人民政府决定： 曾文鲁同志任市大江水库管理所副  
雷振华同志任市供销合作联社监事 所长（试用期一年）；  
会主任； 免去谢善民同志的县能源办公室主  
谭顺英同志任市人民政府办公室副 任职务；  
主任； 刘志军同志任市融媒体中心副主任  
免去肖霏霏同志的市人民政府办公 （市广播电视台副台长）兼副总编辑，免  
室副主任职务； 去其浯溪碑林风景名胜区（陶铸故居）  
管理处文物安全保卫部部长职务；  
免去伍继勇同志的市城市管理和综 免去奉祁林同志的市融媒体中心副  
合执法局副局长职务； 主任（市广播电视台副台长）兼副总编  
罗景议同志任市建设工程质量安全 辑职务；  
监督站站长（试用期一年）； 免去邓国勇同志的市自然资源局副  
王飞飞同志任市民营经济发展服务 局长（排第一）职务；  
中心主任（试用期一年）； 免去张伟同志的市市场服务中心副  
唐武利同志任市财政资金绩效评价 主任职务。  
中心主任（试用期一年）；  
周斌同志任市勘察测绘院院长（试

祁阳市人民政府

2025 年 3 月 20 日

# 祁阳市人民政府 关于蔡琨等同志挂职的通知

祁政人〔2025〕2号

各镇人民政府、街道办事处，市直各单位：

市人民政府决定：

蔡琨、刘文阳同志挂职任市信访局副局长（挂职时间2年）；

官娜同志挂职任浯溪街道办事处副主任（挂职时间3年）。挂职期满职务自行免除，不另行文。

祁阳市人民政府

2025年3月20日

# 祁阳市人民政府 关于在祁阳市划定区域禁止燃放烟花爆竹的 通告

祁政通〔2025〕1号

QYDR—2025—00001

为进一步加强我市烟花爆竹燃放管理，确保“禁燃令”落到实处，根据《中华人民共和国大气污染防治法》《中华人民共和国噪声污染防治法》《烟花爆竹安全管理条例》《湖南省城市综合管理条例》和《永州市人民政府关于在全市划定区

域禁止燃放烟花爆竹的通告》等规定，现就在我市划定区域禁止燃放烟花爆竹有关事项通告如下：

**一、禁止燃放范围：**龙山、长虹、浯溪3个街道办事处辖区以及各建制镇规划区全面禁止燃放烟花爆竹。

**二、禁止燃放时间：**全年禁放。

**三、落实属地责任。**龙山、长虹、浯溪 3 个街道办事处及各镇人民政府要切实做好各自辖区内禁止燃放烟花爆竹的管理工作，确保工作落实到位。

**四、党员干部示范。**全市党员干部、公职人员要带头自觉遵守我市烟花爆竹禁燃禁放政策，在禁放区域，任何时间坚决不燃放烟花爆竹，督促家人、亲友共同落实禁止燃放烟花爆竹行动；要积极向亲友、街坊邻里宣传燃放烟花爆竹的危害和有关禁止燃放烟花爆竹规定，倡导文明新风，在全市范围内营造安全、低碳、环保、文明、健康的良好氛围。

**五、强化监管执法。**公安、生态环境、城管执法、应急管理等部门要依法履行法定职责，形成工作合力，强化执法查处，形成高压态势，对违法违规燃放烟花爆竹的单位或个人，依照相关法律法规严肃查处；对涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理。

**六、营造严管态势。**广大市民要自觉遵守本通告相关规定，并积极举报违法违规燃放烟花爆竹的行为。举报热线：城管服务热线 0746—3399110，市民服务热线 0746—12345，报警电话 110。

本通告自公布之日起施行，有效期 5 年。市人民政府原有相关规定与本通告规定不一致的，以本通告规定为准。

祁阳市人民政府

2025 年 1 月 16 日

# 祁阳市人民政府 关于做好清明期间森林防灭火工作的通告

祁政通〔2025〕2号

为有效预防森林火灾，保护森林资源和生态环境，巩固“绿色祁阳”建设成果，确保人民群众生命财产安全，根据《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国治安管理处罚法》《森林防火条例》《湖南省森林防火若干规定》《永州市森林火源管理若干规定》等有关法律法规，现就做好2025年清明期间森林防灭火工作有关事项通告如下：

一、明确森林防火区范围。根据《祁阳市人民政府关于公布祁阳市重点森林防火区和一般森林防火区的通告》（祁政通〔2024〕5号）对我市重点森林防火区和一般森林防火区的划分，重点森林防火区实行全年森林防火，严禁野外用火。

二、严格管理一般森林防火区野外用火行为。根据《祁阳市人民政府关于发布森林防火禁火令的通告》（祁政通〔2024〕7号）规定，一般森林防火区森林防火期为每年9月1日至次年4月30日，2025年3月30日至2025年4月9日为一般森林防火区清明节森林高火险特别防护期，在一般森林防火区内实行野外禁火。严禁携带火种、火源进山，

严禁在林区吸烟、野炊、烧烤、烤火取暖、炼山、烧杂、烧火积肥或者焚烧田基草、农作物秸秆、果园杂草及其他极易引起森林火灾等行为；清明祭祀活动期间，严禁祭祀焚烧纸钱、燃放烟花爆竹、烧香点烛等用火行为。广大民众要破除陋习，采取文明的祭祀方式，倡导植树、送鲜花等文明祭扫新风，国家公职人员要争做文明祭祀的宣传者、引领者和推动者。各镇人民政府（街道办事处）和村（社区）要组织专门人员对本辖区内坟山、墓地、近山田埂等地段实行巡逻守护，并在进山路口设立检查哨卡，对进山祭扫人员进行登记；要加强对防火区内未成年人和智障人群的监管；要着力防控林区生产作业点、加工厂、旅游景点等重点地区，消除火灾隐患。

三、严厉查处违规野外用火和森林火灾案件。清明节森林防火期内，任何单位和个人未经批准擅自在森林防火区内野外用火，根据《永州市森林火源管理若干规定》，未引起森林火灾的，由当地镇人民政府（街道办事处）责令停止违法行为，给予警告，对个人并处二百

元以上二千元以下罚款，对单位并处一万元以上三万元以下罚款；引起森林火灾的，对个人处二千元以上三千元以下罚款，对单位处三万元以上五万元以下罚款；造成损失的，依法承担赔偿责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。凡国家公职人员因祭祀引发森林火灾的，纪委监委将从严追责问责。对不遵守防火规定、阻碍国家工作人员执行公务等行

为，由公安机关依照《中华人民共和国治安管理处罚法》从严处罚。

四、任何单位和个人，如发现森林火灾或违规野外用火等情况，应立即向当地镇人民政府（街道办事处）或森林防火部门报告（森林火警电话：119；0746-3213950）。

五、本通告自公布之日起施行，有效期至 2025 年 4 月 9 日。

祁阳市人民政府

2025 年 3 月 20 日

## 祁阳市人民政府 关于 2025 年发展粮食生产的工作意见

祁政发〔2025〕1 号

QYDR—2025—00001

各镇人民政府、街道办事处，市直有关单位，中央、省、永州市驻祁有关单位：

为切实抓好 2025 年粮食生产工作，确保高质量完成省、永州市下达的目标任务，经市委、市人民政府研究同意，现提出以下工作意见：

### 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的二十大、二十届二中、三中全会精神和中央、省、永州市决策部署，全面压实粮食安全党政同责，坚决落实粮食生产政治任务，

推进藏粮于地、藏粮于技，稳定粮食播种面积，开展大面积单产提升行动，加强耕地保护和建设，充分调动农民种粮积极性，全方位夯实粮食安全根基，为全市经济社会高质量发展提供坚实支撑。

## 二、目标任务

2025年，全市计划完成粮食播种面积125万亩、粮食总产量56万吨，其中，早稻38.1万亩、中稻及一季稻25.9万亩、晚稻40.4万亩、旱杂粮20.6万亩，推广优质稻96万亩，创建双季稻单产提升示范片60个，水稻耕种收综合机械化率达到86.5%以上，进一步提高粮食综合生产能力，巩固提升产粮大市地位。

## 三、工作重点

### （一）稳定粮食作物播种面积

1. 全力扩大双季稻规模。持续推进水稻“压单扩双”，压减一季稻种植面积，扩大双季稻种植规模，确保全市双季稻面积稳定在38.1万亩以上，对农田水利灌溉条件较好的双季稻种植区域做到能种尽种、应种尽种，力争实现双季稻全覆盖。

2. 抢抓农时推进春耕生产。稳定粮食面积关键在稳早稻。要提前谋划部署推进春耕生产工作，及时将生产计划层层分解到村组、到农户、到具体丘块，加强种子、农膜、肥料等春耕生产物资

储备，科学指导做好山塘水库蓄水保水，引导种植户及早翻耕坂田，充足育好早稻秧苗，确保在2025年4月25日前保质保量完成早稻栽插。全市计划落实早稻集中育秧31万亩（可插大田面积），其中专业化集中育秧11万亩，粮食监测点、双季稻示范片和实际种粮面积超过500亩的村均要建立1个连片面积5亩以上的机插（抛）秧集中育秧点。

3. 充分挖掘旱粮发展潜力。充分利用旱土、高岸田和天水田，发展玉米、大豆、红薯、小籽花生等旱杂粮生产，因地制宜推广旱地作物间种套种，进一步增加粮食播种面积。对受污染耕地严格管控区不适合种植水稻的耕地，要引导大力发展饲料用粮、工业用粮和旱杂粮种植。大豆单产提升工程项目区域的耕地至少要种植一季大豆。全市完成大豆种植6万亩，甜糯玉米、小籽花生等特色旱杂粮种植1万亩。

4. 守牢守稳耕地保护红线。坚决遏止耕地“非农化”，防止基本农田“非粮化”，加强耕地用途管控，严格耕地占补平衡，严厉打击违法占用耕地建房、绿化造林、挖湖造景、开挖鱼池和耕地转为园地等现象，牢牢守住耕地保护红线。做好“非农化”“非粮化”图斑核实和整改销号，高质量完成年度耕地恢复任务。

持续排查整治耕地抛荒，确保水稻功能区至少种上一季水稻。

5. 着力改善农田水利条件。按时保质完成 2024 年度 2.62 万亩高标准农田和“8.17”水毁农田建设，确保不影响春耕生产，同时加快推进 2025 年度高标准农田建设项目和投贷联动投融资创新项目，不断提高高标准农田建设标准和质量。持续推进东方红水库、四大灌区续建配套与节水改造等重大水利工程的扩容、改建和提升，加快文家冲灌区、人民电站灌区提档升级，巩固提升水库除险加固成效。鼓励新型农业经营主体和农民群众投资投劳开展山塘清淤、渠道防渗、建设电排机埠，不断提升农业灌排效能。

#### （二）提高粮食生产装备水平

6. 推进育秧设施化。抢抓全省集中育秧设施建设三年行动最后窗口期，大力宣传政策，做好用地保障，引导种粮大户、社会化服务组织、村集体经济组织等积极参与，力争 3 月底前新增建设集中育秧设施 20 万平方米。积极推进集中育秧设施“一棚多用、农棚农用”，探索“水稻育秧+N”经营模式，引导利用育秧大棚开展油菜育苗、反季节蔬菜种植，提高设施利用率，促进种植户增收。

7. 推进全程机械化。因地制宜推广

高速插秧机、有序抛秧机、植保无人机等先进适用机具，加快补齐水稻生产育插秧、病虫害防治、稻谷收储烘干等机械化短板，力争全市水稻耕种收综合机械化水平达 86.5%，机插机抛率提高 5% 以上。大力培育发展农机大户、农机专业户和农机合作社，优化农机补贴措施，建强优质农机队伍，促进农机主体运行规范化、作业标准化。

8. 推进服务社会化。大力培育农业社会化服务组织，创新服务机制，拓展服务领域，着力构建高效便捷的农业社会化服务体系。支持农机主体与农户签订服务合同，提供土地托管、联耕联种、农机作业等单环节或多环节社会化服务，降低生产成本，减轻劳动强度，促进小农户与现代农业有机衔接。支持有条件的经营主体建立区域性农业社会化综合服务中心，发展代育秧、代耕整、代抛插、代管理、代防治、代收割、代烘干、代仓储、代加工、代销售等“十代”服务，扩大社会化服务覆盖面。

#### （三）开展粮食单产提升行动

9. 推广优良品种。严把水稻种子采购关，重点推广一批产量高、抗性好、米质优、适合本地种植的主推品种，逐步解决水稻种植品种“多乱杂”问题。做好“早专晚稻”双季稻品种搭配，确

保晚稻能在寒露风到来前安全齐穗。在受污染耕地安全利用区落实“六改”农艺措施，推广使用低镉积累品种。

10. 落实关键技术。大力推广水稻适期早播、合理密植、平衡施肥、“一喷三促”等增产技术，充分挖掘耕种管收各环节增产潜力，提高主要粮油作物关键技术模式到位率和覆盖面。持续开展化肥农药减量增效行动，推广应用测土配方施肥、秸秆腐熟还田、增施有机肥、病虫害统防统治等配套技术，推动粮食绿色高质量发展。着力培育一批粮油规模种植能手和高产典型，更好引领带动大面积均衡增产。

11. 突出示范引领。高质量办好双季稻单产提升示范片，做到统一优良品种、统一种植模式、统一集中育秧、统一田间培管、统一机械作业、统一指导服务“六个统一”，推动专家产量转化为大田产量。全市共创建双季稻单产提升万亩示范片5个、千亩示范片14个、500亩示范片41个。市委、市人民政府主要领导、分管领导和市农业农村局各领办1个万亩示范片；其他没有万亩示范片的14个镇，由联镇市级领导各领办1个千亩示范片；19个镇的党政主要负责人各自创办1个500亩示范片（粮食监测点示范片由镇党委书记联系），3个街道党

政主要负责人共同创办1个500亩示范片。

12. 做好防灾减灾。密切关注粮食作物病虫害发生动态，强化监测预警和联防联控，确保不发生重大病虫害大面积暴发流行。加强对低温、洪涝、干旱等自然灾害的预测预判，强化部门沟通会商，建立完善应对预案，做好技术指导和救灾物资储备，确保有效避灾、科学防灾、精准抗灾，最大限度降低灾害损失。进一步提升农业防灾减灾能力，落实水稻保险政策，降低农民种粮风险。

#### （四）加强粮食收储流通管理

13. 建设储备粮源基地。发挥“优质粮油工程升级版”示范县项目引领作用，依托粮油加工企业订单种植、种植大户自有基地，在双季稻示范片打造25万亩国家储备粮源基地。粮源基地要通过优化种植结构、提升农业基础设施、推广先进种植技术等措施，实现基地产量稳定增长、品质优良，持续稳定提供优质粮源。

14. 加强粮食流通管理。严格执行国家粮食收购政策和地方储备粮管理制度，规范粮食收购管理，出台粮食收购、临储粮收购处置、储备粮订单收购补贴等实施方案。落实被污染粮食收购处置机制，按照“谁生产、谁收购”属地管理原则，实行定点收购、分仓储存、分类处置、定向销售、全程监管。实施“智

慧粮库”和库点绿色储粮升级改造，进一步完善加工物流和产品营销网络。深化推进节粮减损、食物节约行动，严把生产、机收、消费各个关口，推动全链条节约减损，巩固提升地方粮食储备规模。

15. 健全粮食加工体系。大力培育粮油加工企业，提高粮油加工能力，鼓励按照“公司+种粮大户+基地”的模式发展优质稻订单生产，建设标准化优质稻示范基地，促进优质稻产业集群发展。支持粮油加工企业依托优质原料基地和先进生产工艺打造企业品牌和产品品牌，提高祁阳稻米市场竞争力。对生产经营效益好、联农带农能力强的粮食“产加销”规模经营主体，优先给予项目支持。

#### 四、保障措施

（一）强化组织领导。全市继续实行粮食生产工作领导小组“双组长制”，由市委书记、市长任双组长，实行党政同责，把粮食安全作为一项政治任务来抓，建立联镇市领导和市直后盾单位包镇（街道）、镇（街道）领导包片、驻村干部包村、村干部包组的工作机制。同时市里成立稳定发展粮食生产工作专班，由市委、市人民政府分管领导任组长，市农业农村局主要负责人任办公室主任。市直后盾单位支持所帮扶的镇（街道）发展粮食生产，在人财物等方面给予有效支持，并建立同责机制，将帮扶情况

纳入实施乡村振兴战略考核。各镇（街道）要相应成立工作专班，党政主要负责人亲自抓，分管负责人具体抓，每个村要安排 1 名班子人员和 1 名技术人员专抓，确保高质量完成全年粮食生产任务。

（二）强化协调推进。全市各级各有关部门要紧紧围绕粮食生产工作要求，各司其职，相互配合，确保工作有序推进。市农业农村局要发挥牵头抓总作用，统筹抓好物资保障、任务分解、督促落实、技术指导等工作；市农机事务中心要加强农机调度和检修服务，发挥农机主力军作用；市水利局要指导落实山塘水库蓄水、保水和防汛抗旱等工作，满足粮食生产用水需要；市气象局要全方位做好气象服务；市供销社要积极组织调运春耕备耕物资，及时供应到镇到村到点；市发展和改革委员会要做好储备粮收购工作，做到合格粮优粮优价、超标粮应收尽收，切实保护种粮农民合法权益；市财政局要统筹安排、及时保障粮食生产及收储资金；各镇（街道）要落实属地责任，切实抓好辖区内粮食生产工作。

（三）强化政策支持。加大财政资金投入，规范惠农补贴发放，严查挤占挪用、虚报套取等违法行为，确保国家惠农政策精准落实到位，充分调动农民种粮积极性。1. 耕地地力保护补贴：按照《祁阳市人民政府办公室关于印发〈祁

阳市耕地地力保护补贴实施方案)的通知》(祁政办发〔2023〕10号)落实,结余资金用于补贴双季稻种植者,补贴标准根据资金量测算确定。2. 稻谷目标价格补贴:根据“谁种植、补贴谁”“种一季、补一季”原则,对普通稻和优质稻实行差异化补贴。对县级储备粮订单收购进行补贴,补贴标准另行确定。3. 早稻集中育秧补贴:对种植户自育自用的机插秧补贴1元/盘、抛秧(连片2亩以上)补800元/亩、水洗秧(连片3亩以上)补300元/亩;育秧中心为祁阳市内农户提供代育早稻秧服务,按机插秧2元/盘进行补贴。4. 粮食监测点补贴:对14个粮食监测点,按实际验收面积补贴100元/亩。5. 新建育秧设施补贴:根据《湖南省农业农村厅湖南省财政厅关于印发〈湖南省加快推进集中育秧设施建设实施方案〉的通知》(湘农联〔2023〕10号)和祁阳市相关文件规定给予补贴。6. 农机作业补贴:对开展水稻机插秧、机抛秧作业的,补贴42元/亩。7. 粮油单产提升奖补:对种植水稻、油菜、玉米、大豆中的单一作物达到30亩以上,按测产验收单产高于全市平均水平5%以上、主推技术到位率95%以上的面积,给

予相应补贴,具体补贴标准根据测算确定。8. 水稻保险政策:落实水稻完全成本保险,并简化理赔程序,规范赔付标准,降低粮食生产风险。

(四)强化考核激励。推进粮食生产工作情况纳入全市实施乡村振兴战略考核重要内容,提高考核权重。由市执行力办公室牵头组织有关部门对粮食生产工作开展阶段性督导,并严格奖惩兑现。对在全年粮食生产工作中实绩突出的镇(街道)和个人按有关规定给予表彰奖励,拟评选粮食生产标兵镇(街道)1个、先进镇(街道)5个、种粮标兵10个,每个分别给予8万元、5万元、1万元的奖励,标兵(先进)镇(街道)奖励用于发展粮食生产工作经费。对粮食生产工作滞后的镇(街道),由市委、市人民政府分管领导直接约谈其主要领导;对受到省、永州市通报批评的镇(街道),取消其实施乡村振兴战略年度评先评优资格,并向市委、市人民政府作出深刻检讨。

附件:祁阳市2025年粮食生产任务分解表

祁阳市人民政府

2025年2月14日

附件

## 祁阳市 2025 年粮食生产任务分解表

单位：亩、吨

镇 (街道)	粮食播种面积	粮食 总产	早稻 面积	中稻及一 季稻面积	晚稻 面积	旱杂粮面 积	早稻集中 育秧面积	天龙 一号	低镉 品种	大豆 面积	油料 面积
龙山	3650	1600	750	1500	900	500	700	50	200	450	5100
长虹	8850	3900	1750	3000	2000	2100	1600	450	200	650	6000
浯溪	2500	1100	500	1000	600	400	500	0	50	300	3900
观音滩	52900	24300	13500	15200	14000	10200	11000	2000	3000	2600	23400
茅竹	50600	23000	14500	12700	15000	8400	12000	2000	200	2600	19200
三口塘	53200	23800	15500	10800	17000	9900	13000	1500	2000	2150	20100
大忠桥	86400	38400	26500	16700	29000	14200	22000	2000	600	3000	23800
肖家	73200	32800	24000	14100	25500	9600	20500	3000	500	2450	22500
八宝	59200	25900	15500	9800	17000	16900	13000	2500	2200	2850	21000
白水	96400	43600	30500	23500	32000	10400	24500	5000	2200	4100	27000
进宝塘	65000	28800	17500	11600	18500	17400	14500	1500	400	2300	20500
黄泥塘	47200	21300	14000	10100	15000	8100	11500	2000	1200	2600	19200
羊角塘	95800	42500	34000	14500	36000	11300	27000	4000	1200	3750	23200
梅溪	37200	16800	10000	8100	10500	8600	9000	1500	600	2250	17800
潘市	56800	25800	14500	14600	16000	11700	12000	2500	300	2950	21800
七里桥	59100	26200	19000	11000	19500	9600	15700	2500	400	3250	24800
下马渡	70700	32200	23000	15200	24000	8500	19000	3000	500	3350	21600
黎家坪	57400	25700	18000	12800	19000	7600	14500	3000	400	3350	23000
文富市	47400	20900	14500	8200	15000	9700	11500	1500	300	2200	19000
大村甸	67300	30900	21000	15200	21500	9600	16500	4000	300	3200	19500
文明铺	90800	40500	31000	18200	33000	8600	24000	8000	300	4800	26000
龚家坪	68400	30000	21500	11200	23000	12700	16000	8000	300	4850	18600
合计	1250000	560000	381000	259000	404000	206000	310000	60000	15000	60000	427000

# 祁阳市人民政府 关于公布祁阳市行政检查主体的公告

祁政发〔2025〕2号

为深入贯彻落实党中央、国务院关于规范涉企行政检查的决策部署，根据《国务院办公厅关于严格规范涉企行政检查的意见》（国办发〔2024〕54号）和《湖南省人民政府办公厅印发〈关于严格规范涉企行政检查的实施方案〉的通告》

知》（湘政办发〔2025〕5号）有关规定，祁阳市开展了行政检查主体资格清理确认工作。经市司法局依法审核并报市人民政府审定，现将祁阳市行政检查主体公布如下：

## 一、行政机关

序号	单位名称
1	祁阳市人民政府办公室（行使金融监管职能）
2	祁阳市发展和改革委员会
3	祁阳市教育局
4	祁阳市科技和工业信息化局
5	祁阳市公安局
6	祁阳市民政局
7	祁阳市司法局
8	祁阳市财政局
9	祁阳市人力资源和社会保障局
10	祁阳市自然资源局
11	祁阳市林业局
12	祁阳市住房和城乡建设局
13	祁阳市交通运输局
14	祁阳市水利局
15	祁阳市农业农村局
16	祁阳市商务局

17	祁阳市文化旅游广电体育局
18	祁阳市卫生健康局
19	祁阳市审计局
20	祁阳市应急管理局
21	祁阳市市场监督管理局
22	祁阳市统计局
23	祁阳市城管综合执法局
24	祁阳市医疗保障局
25	祁阳市保密局
26	祁阳市档案局
27	祁阳市互联网信息办公室
28	祁阳市民族宗教事务局
29	祁阳市事业单位登记管理局
30	祁阳市浯溪街道办事处
31	祁阳市长虹街道办事处
32	祁阳市龙山街道办事处
33	祁阳市观音滩镇人民政府
34	祁阳市茅竹镇人民政府
35	祁阳市三口塘镇人民政府
36	祁阳市大忠桥镇人民政府
37	祁阳市肖家镇人民政府
38	祁阳市八宝镇人民政府
39	祁阳市白水镇人民政府
40	祁阳市进宝塘镇人民政府
41	祁阳市黄泥塘镇人民政府
42	祁阳市羊角塘镇人民政府
43	祁阳市梅溪镇人民政府
44	祁阳市潘市镇人民政府
45	祁阳市七里桥镇人民政府

46	祁阳市下马渡镇人民政府
47	祁阳市黎家坪镇人民政府
48	祁阳市文富市镇人民政府
49	祁阳市大村甸镇人民政府
50	祁阳市文明铺镇人民政府
51	祁阳市龚家坪镇人民政府

## 二、法律法规授权组织

序号	单位名称
1	祁阳市公安局交通警察大队
2	祁阳市公安局民生路派出所、黎阳路派出所、陶铸路派出所、灯塔路派出所、白水派出所、黎家坪派出所、观音滩派出所、茅竹派出所、大忠桥派出所、三口塘派出所、肖家派出所、八宝派出所、进宝塘派出所、黄泥塘派出所、羊角塘派出所、下马渡派出所、七里桥派出所、潘家埠派出所、梅溪派出所、大村甸派出所、文富市派出所、文明铺派出所、龚家坪派出所、内下派出所、水上派出所等 25 个。

## 三、受委托组织

根据相关法律法规规章的规定，行政机关可委托各镇人民政府、街道办事处开展行政检查。

除上述主体外，任何组织和个人不得实施行政检查。严禁政府议事协调机构以各种名义实施行政检查；严禁检验检测机构、科研院所等第三方实施行政检查；严禁外包给中介机构实施行政检查；严禁未取得执法证件的执法辅助人员、网格员、临时工等人员单独实施行

政检查。

本市行政检查主体根据法律法规规章立改废和机构改革等情况，进行动态管理。本行政区域具有行政检查主体的中央垂直管理单位名单另行公布。各行政检查主体应当按照省人民政府办公厅《关于严格规范涉企行政检查的实施方案》（湘政办发〔2025〕5号）有关规定，向社会公布本单位受理行政检查投诉、举报的机构及其联系电话、电子邮箱。

祁阳市人民政府  
2025年3月28日

# 祁阳市人民政府办公室 关于印发《祁阳市 2025 年春运工作方案》的 通 知

祁政办发〔2025〕1 号

各镇人民政府、街道办事处，市直有关单位，中央、省、永州市驻祁有关单位：

《祁阳市 2025 年春运工作方案》已经市委、市人民政府同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

祁阳市人民政府办公室

2025 年 1 月 12 日

## 祁阳市 2025 年春运工作方案

2025 年春运从 1 月 14 日开始，至 2 月 22 日结束，共 40 天。为深入贯彻国家、省及永州市关于 2025 年春运工作会议精神，切实做好我市 2025 年综合运输春运安全生产和服务保障工作，结合本市实际，特制定本方案。

### 一、指导思想

深入学习贯彻习近平总书记关于春

运工作的重要指示精神，认真落实党中央、国务院及省、永州市安排部署，坚持以人民为中心的发展思想，以“平安春运、便捷春运、温馨春运”为目标，强化综合协同和统筹调度，以最实举措、最大能力、最优服务、最高效率，全力做好综合运输春运工作，确保人民群众平安便捷温馨出行和交通物流安全畅通

有序。

## 二、工作目标

按照“联系镇（街道）市级领导包镇（街道）、分管市级领导分线分片协调抓总、职能部门分线分片负责、镇（街道）落实属地责任的原则”，对所负责的片区包交通畅通、包矛盾调处、包隐患化解、包安全平稳，着力打造平安、便捷、温馨春运。

## 三、组织领导

成立祁阳市2025年春运工作领导小组，由永州市政协副主席、祁阳市委书记蒋良铁任顾问；市委常委、常务副市长柏雄文任组长；市委常委、副市长蒋明明，市委常委、政法委书记章乐，市人民政府副市长秦学君、唐琳玮（执行副组长）、周海平、王启明任副组长；市委办公室、市政府办公室相关副主任，市委宣传部、市委政法委、市发展改革局、市教育局、市科技和工信局、市公安局、市公安局交警大队、市民政局、市财政局、市人社局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市文旅广体局、市卫生健康局、市应急局、市市场监管局、市城管综合执法局、市总工会、团市委、市公路建设养护中心、市气象局、市邮政公司、市武警中队、市消防救援大队、高警局永州支队祁阳大队、国网祁阳供电公司、祁阳高铁站、永州

汽车运输总公司祁阳分公司、永州市旺达运输有限公司祁阳分公司、祁阳市永汽胜顺客运有限责任公司、市公共汽车公司、祁阳市唐家岭汽车站等单位主要负责人及各镇（街道）行政主要负责人为成员。领导小组下设办公室（以下简称“春运办公室”），办公地点设在市交通运输局，由市交通运输局党组书记、局长谢建军兼任办公室主任，市公安局交警大队党委书记、大队长包不弱、市市场监管局党组书记张松柏兼任办公室副主任，负责全市春运综合协调等日常工作。

## 四、工作分工及具体安排

全市2025年春运工作，按运输线路划分为东南西北四大片区。

东片：城区（龙山街道）、下马渡、七里桥、挂榜山、潘市、梅溪、羊角塘等地的沿途线路及站场、镇（街道）。

南片：城区（浯溪街道）、观音滩、白水、八宝（内下）、肖家、进宝塘、黄泥塘等地的沿途线路及站场、镇（街道）。

西片：城区（浯溪街道）、茅竹、三口塘、大忠桥及往冷水滩、零陵方向等地的沿途线路及站场、镇（街道）。

北片：城区（长虹街道）、黎家坪、文富市、文明铺、龚家坪、大村甸等地的沿途线路及站场、镇（街道）。

按照统一划定的范围，各职能部门、

镇（街道）按职能职责和属地责任成立 14 个工作组，分区域布置力量，加强执法管理和服

#### （一）道路监管执法组

责任领导：章乐（负责南片、西片）、秦学君（负责东片、北片）

组长：包不弱，责任单位：市公安局交警大队

工作职责：1. 加强道路交通安全管理，严厉查处超载、超速、疲劳驾驶、酒后驾驶、毒驾、客货混装及非客运车辆载人等违法行为；2. 加强交通秩序管控，制定车辆易堵路段治理方案和分流预案，及时组织分流、疏导车辆，保障道路畅通。

##### 1. 东片负责人：管理

执勤一组。组长：陈泽红；执勤单位：市公安局交警大队浯溪中队；成员：5 人；执勤范围：下马渡镇。

执勤二组。组长：奉卫；执勤单位：市公安局交警大队低速中队；成员：3 人；执勤范围：七里桥镇、挂榜山。

执勤三组。组长：王非凡；执勤单位：市公安局交警大队羊角塘中队；成员：5 人；执勤范围：潘市镇、梅溪镇、羊角塘镇；重点路段：梅溪镇市场路口路段。

执勤四组。组长：刘庆华；执勤单位：市公安局交警大队低速中队；成员：

3 人；执勤范围：龙山街道；重点路段：东江桥头、光明路口、祁阳一中至黄土岭路段、沿江路老城墙路口。

机动巡逻组。组长：何锐；执勤单位：市公安局交警大队铁骑中队；成员：15 人；执勤范围：城区内重点路段巡逻，发现交通拥堵及时处置，协助辖区维护交通秩序，支援全市其他拥堵路段；重点路段：祁阳大道—浯溪路路口、万寿路—复兴路路口、沿江路一支十路路口、沿江路—复兴路路口、衡永高速连接线平交路口。

##### 2. 南片负责人：沈锋

执勤一组。组长：周建明；执勤单位：市公安局交警大队浯溪中队；成员：5 人；执勤范围：长虹街道、浯溪街道；重点路段：湘江浯溪一桥、新天地路口、罗口门万联超市、人民路王府坪市场路口、沿江路王府坪市场路段。

执勤二组。组长：陈拥军；执勤单位：市公安局交警大队经开区中队；成员：4 人；执勤范围：高新区、观音滩镇；重点路段：祁阳大道祁冷路口、观音滩市场口路段。

执勤三组。组长：蒋斌；执勤单位：市公安局交警大队白水中队；成员：8 人；执勤范围：白水镇、进宝塘镇、黄泥塘镇、八宝镇（含原内下乡）、肖家镇；重点路段：泉南高速路口、白水桥头。

3. 西片负责人：陈文生

执勤组。组长：雷鸣；执勤单位：市公安局交警大队唐家岭中队；成员：4人；执勤范围：浯溪街道唐家岭中队辖区、茅竹镇、三口塘镇、大忠桥镇；重点路段：湘江钢栈桥。

4. 北片负责人：何志华

执勤一组。组长：曾建华；执勤单位：市公安局交警大队黎家坪中队；成员：6人；执勤范围：黎家坪镇、文富市镇、大村甸镇、文明铺镇、龚家坪镇；重点路段：黎家坪铁路平改立路口、黎马公路与G322路口。

执勤二组。组长：王佳伟；执勤单位：市公安局交警大队客运中队；成员：3人；执勤范围：客运中队管辖的客车、校车、危爆物品运输车；重点路段：祁阳汽车总站门前路段。

#### (二) 客运站场监管执法组

责任领导：蒋明明

组长：谢建军

责任单位：市交通运输局（市交通运输综合执法大队、市道路运输服务中心）

工作职责：1. 加强客运站场、站点、道路运输市场的监管力度，确保客运站场源头安全；2. 加强道路运输安全执法检查和安全巡查，督促运输企业、站场经营者落实安全主体责任，执行“三不

进站、六不出站”规定；3. 严把参运车辆的承运人责任险、安全技术状况、驾驶员从业资格的监管关；4. 依法打击非法违法运输行为；5. 合理调度运力，疏导旅客，确保旅客不滞留和车辆不超载。

1. 东片负责人：周小华；牛臻、胡同回协助负责。

执勤组。组长：陈外宝；成员：邓建群、王冬、赵智升、陈旭、曾乐平、江元民、邓小飞；执勤站场：羊角塘镇农村客运站、光明停靠点；监管线路：祁阳至下马渡、大桥湾、七里桥、文家冲（挂榜山）、龙口源、潘市、梅溪、羊角塘等城乡客运一体化线路。

2. 南片负责人：刘小明、周军湘；蒋群凤协助负责。

执勤组。组长：王湘涛；成员：肖龙、邹群麟、管康宇、汤国平、杨爱国、蒋瑛、赖友元、何和平、谢金兰、朱红波、王三清、陈继勇、陈雄生；执勤站场：唐家岭汽车站、白水中心客运站等；监管线路：祁阳至白水、黄泥塘、进宝塘、八宝、肖家、大江、内下等城乡客运一体化线路、祁阳至常宁班线、省际班线。

3. 西片负责人：张俭生；陈伟杰协助负责。

执勤组。组长：李志宏；成员：李泓堃、何稀稀、周良民、李志军、欧阳

立涵、唐金山、付发鸿；执勤站场：唐家岭汽车站、大忠桥镇农村客运站；监管线路：祁阳至观音滩、茅竹、三口塘、大忠桥等城乡客运一体化线路。

4. 北片负责人：李传武、聂建华；刘连升协助负责。

执勤一组。组长：谢海军；成员：陈雄、陈芝晗、易伟奇、王德元、傅友良、黄泽伟、王攀；执勤站场：黎家坪停车场、文明铺镇农村客运站；监管线路：祁阳至黎家坪、文富市、大村甸、文明铺、龚家坪、许家亭等城乡客运一体化线路及祁阳汽车总站发班的相关县、市际班线。

执勤二组。组长：全新军；副组长：杨静、梁新桥；成员：韩闯、潘武、胡志亮、董红国、桂险峰、李一峰、李焱、罗峥、唐东波、唐小兵；执勤站场：祁阳汽车总站。

### （三）票价监管执法组

责任领导：周海平

组长：张松柏；副组长：李诗琪、王龙。

责任单位：市市场监管局

工作职责：加强客运票价监管，组织对车站、班车的票价实行跟踪检查，从严查处乱涨价、乱收费行为，维护全市客运市场票价的稳定。

1. 东片负责人：李诗琪；片区组长：

唐朝；成员：段海燕、周北方；监督检查范围：祁阳至下马渡、大桥湾、七里桥、挂榜山、潘市、梅溪、羊角塘等地线路客运班车票价的监督检查。

2. 南片负责人：王龙；片区组长：唐杰忠；成员：唐超、李田波；监督检查范围：祁阳至观音滩、白水、八宝、肖家、进宝塘、黄泥塘、内下等地线路客运班车票价的监督检查。

3. 西片负责人：黄平；片区组长：黄武；成员：王英、牛赛赛；监督检查范围：祁阳至茅竹、三口塘、大忠桥及往冷水滩、零陵方向等地线路客运班车票价的监督检查。

4. 北片负责人：刘娜萍；片区组长：刘宁波；成员：崔志成、邓强；监督检查范围：祁阳至黎家坪、文富市、文明铺、龚家坪、大村甸等地线路客运班车票价的监督检查。

### （四）水上交通执法及巡查组

责任领导：蒋明明

组长：周小华；副组长：彭秋生、牛臻、王勇。

责任单位：市交通运输局（市水运事务中心）；成员单位：市水运事务中心、市交通运输综合执法大队、渡管站、河埠塘汽车渡口管理站及相关镇（街道）。

工作职责：1. 把好春运船舶营运的技术状况关，从严查处船舶超载、非法

载客、乱涨价、宰客等水上交通违法违规行为；2.督促相关镇（街道）落实客渡船、渡口、码头的值班值守制度和客渡船签单发航制度及学生乘船交接制度，严格执行“六不发航”制度；3.各成员单位按各自职能职责抓好春运工作落实。

监管及巡查地点：全市各渡口码头、客（渡）船舶、航道、临时锚地。

监管执法人员：李红琼、周刚强、张杰、吕明海、李福元、伍江、王小华、谭卫民。

巡查人员：李奇隆、贺建民、罗江龙、柏青松、尹国华、杨雄、张舒钦、张伟明、陈湘伟、梁俊得、杨斌、邓锋、柏文军、唐名华。

渡管站工作人员：唐波、文海生、郑西平、文小军、文德生、田小平。

河埠塘汽车渡口管理站工作人员：段祁平、宋胜利、蒋雪兵。

#### （五）客运安全巡查及运力调度组

责任领导：唐琳玮

责任单位：市交通运输局（市道路运输服务中心、市城市客运管理办公室）。

1.道路客运巡查及调度组。组长：刘小明；副组长：全新军；人员：黄柯、王文云、丁红勇、陈双喜、彭柏棋、周智波、何帆、王敏、田鑫、谢亮、杨衍。职责：负责各客运企业、客运站场的巡查和道路客运运力组织调度及两客一危

车辆监控。

2.城市客运巡查及调度组。组长：李传武；副组长：尹双祥；人员：于小飞、郭诚、蒋震宇、王湘泳、邓雄知、廖程、蒋政、张黎源、刘芳、陈志雄、王林、唐冬平。职责：负责公交企业、出租车公司及公交站点的安全巡查及公交运力组织调度，确保车站、码头与城内交通的运输衔接，安排好凌晨和夜间的旅客运输。

#### （六）城市公共客运监管执法组

责任领导：唐琳玮

组长：李传武；副组长：王勇。

责任单位：市交通运输局（市交通运输综合执法大队）。

工作职责：1.加强城市公共交通运输监督检查，规范城市公交和出租车营运秩序；2.加大执法力度，从严查处非法违法运输行为。

人员：李亚军、张珊珊、王波、文琦斌、朱建军、唐盛菘、何雷平、张婷婷、张冬生、李明、唐怀勇、廖建军、朱永杰、唐武。

#### （七）长途客运监管执法组

责任领导：唐琳玮

组长：王勇；副组长：王力平。

责任单位：市交通运输局（市交通运输综合执法大队）。

工作职责：全面规范省、市、县际

跨区域客运营运秩序，从严查处非法违法运输行为。

人员：伍韦峰、何松良、彭军民、陈伟、陈飞宇、李成、于军民、占华谊、陈建军、罗超。

#### （八）公路治超执法组

责任领导：唐琳玮

组长：张俭生；副组长：王勇、陈伟杰。

责任单位：市交通运输综合执法大队

工作职责：1. 依法严格查处全市范围公路超限超载运输行为；2. 负责全市重点货物源头企业巡查监管、超限站驻守及非现场执法不停车检测工作。

人员：雷庆丰、唐德良、罗红旗、杨全明、林明、文新明、唐湘平、郭中民、江新、王清海、黄志岗、唐安阳、王运波、张恩林。

#### （九）公路保畅组

责任领导：唐琳玮

组长：谢建军；副组长：邓燕山、刘小明、周小华。

责任单位：市公路建设养护中心、市交通建设质量安全监督站、市交通运输局农村公路股。

工作职责：1. 保障公路畅通，排查整改道路（桥梁、涵洞）通行安全隐患；2. 建立完善雨雪冰冻天气预案，组建应急队伍，备好防冻防滑物料；3. 加强对

管辖范围公路、桥梁在建项目的检查，确保施工安全。4. 排查和处理危险路段及事故多发路段的安全隐患，完善公路标志标识，增加危险路段的安全防护设施，保障公路完好、卫生、安全和畅通。5. 春运期间原则上对公路不进行大中修工程施工，对春运前确实难以完成整修的部分水泥路段，可采取临时措施，确保车辆通行。6. 遭遇雨雪冰冻等恶劣天气，应及时进行铺沙、撒盐等防滑处理，对安全无保障的路段及时通知有关部门实行停运，并设置禁行标志。

公路保畅一组。组长：贺勋；组员：文伟、刘厚良、杨圳明、蒋勇、杨秋华、赖军民、阳海洋、周俞宏、伍志刚、陈湘元、邓朝柱；负责辖区：大忠桥镇、肖家镇、白水镇、黄泥塘镇、进宝塘镇、三口塘镇、茅竹镇、观音滩镇、八宝镇、浯溪街道、长虹街道。

公路保畅二组。组长：张巧云；组员：陈驰、彭滔、唐敏、陈异文、陈拥、陈逆、冯艳林、刘江东、谢昭聪、李琪、陈民红；负责辖区：羊角塘镇、梅溪镇、潘市镇、七里桥镇、下马渡镇、龚家坪镇、文明铺镇、大村甸镇、文富市镇、黎家坪镇、龙山街道。

公路保畅三组。组长：黄云峰；组员：杨兴、黄瑛强、刘杰、周得才、龙红军、李颖；负责辖区：全市范围内农

村公路、三产路。

公路保畅四组。组长：唐升、段向群；  
组员：唐士鸿、刘如剑、吕辉、唐超；负  
责辖区：市公路建养中心管辖路段。

（十）祁阳高铁站站前广场管理组

责任领导：王启明

组长：唐小娟；副组长：欧方兵、  
蒋志杰。

牵头责任单位：市城管综合执法局；  
成员单位：市交通运输局、市公安局、  
市公安局交警大队、市城市环境卫生和  
园林绿化事务中心、市交通运输综合执  
法大队、市城市客运办、市公共汽车公  
司、长虹街道。

工作职责：1. 市公安局负责做好祁  
阳火车站广场的综合治、处突等有关工作；  
2. 市城管综合执法局负责市容秩序、环  
境卫生、市政设施、路灯照明管理工作，  
确保站前广场秩序良好；3. 市公安局交  
警大队负责火车站站前路交通秩序管控；  
4. 市交通运输局负责打击非法营运等违  
法行为，规范出租车营运秩序；5. 市公  
共汽车公司负责规范火车站公交车辆的  
停放，做好公交车辆清洁消毒和通风换  
气等工作；6. 长虹街道按照属地管理原  
则负责辖区内居民点政策宣传，配合市  
直单位依法行政，做好居民的思想稳控  
工作。

监管地点：祁阳高铁站站前广场

人员：市城管综合执法局 10 人，市  
交通运输综合执法大队 4 人，市城市客  
运办陈敏、陈宾、陆春风等 3 人，市公  
安局交警大队 4 人，长虹街道 4 人，市  
城市环境卫生和园林绿化事务中心 6 人。

（十一）机动综合执法组（低速三、  
四轮电动车非法载客整治组）

责任领导：秦学君

组长：陈文生；副组长：王勇、欧  
方兵。

牵头责任单位：市公安局交警大队；  
成员单位：市城管综合执法局、市交通  
运输综合执法大队。

工作职责：1. 全面整治低速三、四  
轮电动车非法载客行为；2. 服从市春运  
办调度，开展联合执法检查，协助有关  
小组加强执法力量，快速处理有关突发  
事件。

1. 市公安局交警大队：胡伟峰、于  
卉芬、邓石军、付涛伟、文杰。

2. 市城管综合执法局：赵明伟、唐  
奇峰、郭爱军、罗慧、陈泯君、倪纯真、  
邓文芝、陈海潮、罗钰程、王剑泼、刘  
中华、江新军、蒋运涛、聂得元，刘湘  
波、刘凌志、邓海南、黄斐、张浩明、  
高双艳、陈成。

3. 市交通运输综合执法大队：毛常  
军、龙五定、唐阳承、唐丽华及城市公  
共客运监管执法组人员。

(十二) 应急处突组

责任领导：章乐、秦学君

组长：胡国强；副组长：王江波。

牵头责任单位：市委政法委、市公安局。成员单位：市应急局、市消防救援大队、市公路建设养护中心及相关镇（街道）。

工作职责：负责依法处置春运中的综治维稳、突发事件、道路抢险、桥梁融冰、事故应急处置。

人员：应急处突小分队工作人员，成员单位安排专人待命，随叫随到。

(十三) 镇（街道）管理组

责任领导：联系各镇（街道）的市级领导和各镇（街道）主要负责人。

责任单位：镇（街道）。

工作职责：1. 负责辖区内的春运安全监督、治堵、维稳等工作；2. 履行辖区内交通安全管理工作职责和农村客运管理的属地责任；3. 加强辖区重点场所、路段值班值守和日常监管，切实消除交通运输安全隐患，及时劝导和纠正超员载客、货车违法载人、酒后驾驶等违法违规行，协助疏导交通；4. 督促客渡船全面落实签单发航制度和学生乘船交接制度，严格执行“六不发航”制度。

人员：各镇（街道）党政主要负责人带队，自行安排人员。

(十四) 春运办公室日常工作组

组长：谢建军；副组长：刘小明。

责任单位：市交通运输局

工作职责：负责春运协调、检查、投诉处置、信息上报、综合调度、后勤保障、督查考核等日常工作。

机构设置及人员安排：1. 综合协调小组：由唐发军任小组长，王鹏、唐向东、杨东芳、刘艳军、伍孝春、蒋斌杰、于兰、廖子仪、曾美蓉、蒋继辉、肖炜、唐红梅、倪吴昆为成员，主要负责日常工作调度协调、春运信息的收集报送、投诉服务信息的处置及衔接沟通等工作。2. 宣传报道小组：由陈湘音任小组长，龙辉、黄文杰、陈敏杰、唐文杰为成员，主要负责春运宣传报道工作。3. 春运督查小组：由周外冰任小组长，刘颂华、管小平、许先君任小组副组长，冯雄、周小件、李琼、罗江龙、陈浩为成员，负责春运工作的检查和督查。4. 劳动考勤小组：由谢立志任小组长，邓小芳、吴子芳、龙海雄为成员，负责参加春运工作人员的劳动纪律考核。5. 后勤保障小组：由胡晶晶任小组长，王俊姣、王巧忠、段丹丹、黄艳、李刚、桂云玲、张靓、颜三雄为成员，负责春运工作经费、应急物资准备等后勤保障工作。

五、其他成员单位工作职责

市委督查室、市政府督查室、市执行力办公室：加强对相关职能部门及镇

(街道)的行政效能、春运工作履职督查和违法乱纪行为查处。

**市委宣传部：**负责对春运工作进行多形式的宣传报道，刊播安全出行公益广告，做好涉春运突发事件及敏感舆情的信息发布和舆论引导工作。

**市发展改革局：**协调解决春运期间经济运行中的重大问题；统筹协调春运期间全市煤电油气运输保障工作，组织煤、电、油、气及其他重要物资的紧急调度。

**市教育局：**指导和协调中小学、职业学校合理安排放假、开学时间，配合交通运输部门做好学生售票和疏运有关工作。

**市科技和工信局：**负责指导、督促供电部门做好春运期间电力保障工作；协同市通信管理办，负责组织通信网络的管理、维护和协调应急通信网络保障，确保全市春运期间通信网络畅通。

**市民政局：**指导协调各地做好春运期间生活无着落的流浪乞讨人员返程工作。

**市财政局：**提供春运工作经费保障，确保春运工作顺利开展。

**市人社局：**发布劳务用工信息，引导农民工有序流动；开展清理拖欠农民工工资行动，维护农民工劳动权益。

**市水利局：**进一步加强对境内挖砂船、运砂船的安全管理，加大打击非法

采砂行为，净化水域通航环境。

**市文旅广体局：**督促旅游企业、旅游景点做好游客接送的安全工作，如因特殊情况发生游客滞留现象，及时联系交通运输部门调配客运车辆疏通运输。

**市卫生健康局：**负责指导运输单位做好车站、码头和运输工具的清洁及消毒、通风工作，配备必要的设备和药品，负责指导甲流感等传染性疾病的防控救治，有效处置突发疫情。

**市应急局：**统筹安排对全市道路、水路安全生产重点单位及部位的安全检查，督查并及时消除安全隐患。

**市总工会：**指导企业工会同企业行政协调，合理安排放假时间，引导务工人员有序流动；积极参与“农民工平安返乡”“情满旅途”系列活动，为在外务工的农民工联系购票、包机、包车等服务。

**团市委：**加强与交通运输部门的联系对接，共同做好志愿者的招募、管理、服务等工作；组织发动志愿者重点围绕春运出行安全宣传提醒、咨询指引、票务协助、应急救援、便民利民等工作实际需求，稳妥开展春运志愿服务。

**市气象局：**负责春运期间天气信息发布，重点做好突发灾害性天气的预报预警工作。

**市邮政公司：**负责组织、协调寄递企业做好春运期间寄递服务和安全保障

工作，确保全市春运期间寄递物流渠道安全、平稳、有序。

市武警中队：协助做好重点客运站场的人员疏导、秩序维护和反恐防暴等春运执勤工作。

市消防救援大队：负责春运期间站场消防安全，协助做好道路应急救援。

国网祁阳供电公司：做好春运期间电力保障工作，各车站、码头、售票站（点）严禁停电，确因临时故障等特殊原因停电，提前告知市春运工作领导小组办公室，并通知有关单位。

高警局永州支队祁阳大队：负责高速公路祁阳路段畅通，依法严厉查处高速公路各类交通违法行为。

汽车站和祁阳高铁站：本着“运力配置合理，售票方式灵活，服务内容具体”的原则，安全有序地做好道路、铁路运输工作和传染病防控工作。

## 六、主要措施及要求

（一）加强组织领导。各镇（街道）、市直相关单位要相应成立春运工作领导小组和办事机构，制定工作方案，加强协调沟通，加强对春运及相关工作的组织实施，按照春运工作要求和各自职责严格履职到位。

（二）加强督查督办。市委督查室、市政府督查室、市执行力办、市春运办等单位要加强对春运期间各镇（街道）、

相关部门人员履职、到岗到位、工作作风等情况的督查，并及时通报工作情况。

（三）加强疏堵保畅。各级各部门要加强分析研判，提前梳理易拥堵路段，春运期间，明确全市以下几个重点部位：湘江浯溪大桥、G356 观音滩镇市场口路段、白水镇桥头、钢栈桥、祁阳汽车总站门前路段（含盘龙路）、苏油坪、黎家坪镇铁路平改立路口、光明路口、七里桥镇文家冲市场路段、梅溪镇市场口路段、下马渡镇市场口路段。上述部位、路段所辖镇（街道）和责任单位要制定治堵工作方案，各司其职、各负其责、责任到人，人员到岗，实行定点值守，及时发现并快速处置路网阻断堵塞，联镇（街道）市级领导要及时协调处理所联系镇（街道）的重点部位出行问题和突发事件。

（四）强化安全措施。各级各部门要将安全工作放在重中之重，实施春运安全生产提级管控，严格落实重大节假日“三十条”硬措施，严抓不懈，强化各项安全措施落实。1. 加强对从业人员的安全教育培训，把好客车春运准入关和驾驶员资格关。2. 交通部门要认真落实“三关一监督”工作，把好线路牌的发放关。3. 公安交警、农机部门要按照各自职能职责，严禁不符合春运安全条

件和无牌无证的车辆上路，严禁农用车、三轮摩托车违法载人。4. 坚决杜绝无证无照船舶参运、超载、客货混装、违章航行。5. 加强车站、码头安全检查，严禁易燃、易爆、危险化学品上车上船。6. 严厉打击非法营运，按照属地原则，坚决打击和遏制非法营运行为。7. 各运输企业要确保投入的车辆安全技术性能良好，办理好相关营运手续，加强对营运车辆的管理和驾驶员的安全教育。8. 加强重点领域隐患排查治理。要按照“三管三必须”和“党政同责、一岗双责”的要求，严格落实安全生产属地管理责任、部门监管责任和企业主体责任，要强化事前预防预警，深入开展安全风险管控和隐患排查治理。重点围绕客运车辆、危货车辆、城市公交、重点船舶、重型货车及客运场站、公路桥梁、隧道、易发雨雾等恶劣天气路段、易积雪结冰背阴路段、高速公路出入口，深入基层、深入一线组织开展安全检查和隐患整改，确保重大风险管控到位、安全隐患整改到位，防止风险和隐患演变成事故。

（五）强化服务能力。1. 加强信息发布，及时发布天气变化、班次、客票余额、道路拥堵、交通管制等各类信息，引导公众合理安排出行。2. 创新售票方式，各客运站场要采取多种形式售票，

优化联网售票服务，提供车票预约、预售提醒等服务。3. 落实企业主体责任，各交通运输企业、站场要合理安排运力，提升服务水平，守法经营，确保不发生违法违规经营行为，确保客运票价不涨价。4. 加强重点客流运输保障，要组织开展“春暖农民工”行动，要做好学生离返校运输保障，根据需要组织开行农民工返乡、回城和学生离返校“点对点”包车运输，相关部门要加强景区客运量等信息共享，开行旅游直通车、定制客运线路，满足游客多元化出行需求，要加强夜间城市客运集疏运组织，保障夜间旅客抵离顺畅。5. 提供旅途暖心服务，开展“情满旅途”活动，严格执行服务标准规范，倡导热情服务、微笑服务、文明服务。完善客运枢纽引导标识，鼓励配备应急药品、急救包，提供无线网络和充电服务，提升旅客在途体验，加强客运枢纽、交通工具的清洁卫生和通风换气，保障出行环境干净整洁。6. 加强重点群体服务保障。要加大对老幼病残孕等重点群体关心关爱，协助提供票务咨询、候车引导、行李搬运等服务。保留人工售票窗口和检票通道，便利老年人等购票乘车。依法依规落实军人、消防救援人员、英烈遗属等乘车（船、机）优先优待政策。7. 保障农村地区群

众便捷出行，针对走亲访友、农村赶集等集中出行需求，永汽胜顺客运有限责任公司要通过加密城乡客运班线服务频次、延长运营时间、开行赶集班、增加预约响应服务等方式，加大农村交通运输服务保障力度，要加强运力和从业人员储备，根据群众出行需要，在保证原客运线路运行的基础上及时增开城乡客运班次，严格执行城乡客运票价政策。

（六）强化工作保障。1. 制定应急预案，各相关单位要制定好《春运工作应急预案》，针对可能出现的冰冻、极寒、大雪大雾等恶劣天气和大批旅客滞留等突发事件，及时启动应急预案。2. 细化工作措施，各镇（街道）和市直相关单位、执法组要进一步细化完善春运工作应急措施和工作方案，增强科学应对突发事件的能力。3. 加强信息沟通，各类信息上报要统一归口，逐级上报，按规定及时准确上报信息，严禁瞒报、谎报、迟报、漏报等行为。四是建立工作保障

机制，落实春运工作经费，保障执勤人员应有的工作用餐。

（七）强化值班备勤。各镇（街道）和市直相关单位的春运办要实行 7×24 小时值班值守制，不分节假日，随时了解本辖区本部门的春运情况，重大事情及时向市春运办和主管领导报告。要设立举报电话，及时接收群众对春运工作的意见和建议。春运期间，市交通运输局应每天向市春运办报告公路、水路、城市客运的运输情况，市公安局交警大队应每天向市春运办报告车流量、路面安全、畅通情况，祁阳高铁站应每两天向市春运办报告客运情况。

市春运办公室联系电话：白天 0746-3222950，晚上 0746-3222419，电子邮箱：qy3222950@163.com。服务投诉处理电话：交通执法 0746-3819078，道路运输服务 0746-3252155，城市客运 0746-2370666，水上交通 0746-2370018，票价监督 0746-3222067，公安交警 122。

# 祁阳市人民政府办公室 关于印发《祁阳市实施“七大攻坚”总体方案》 的通知

祁政办发〔2025〕2号

各镇人民政府、街道办事处，市直有关单位：

《祁阳市实施“七大攻坚”总体方案》已经市委、市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

祁阳市人民政府办公室

2025年3月13日

## 祁阳市实施“七大攻坚”总体方案

为深入贯彻党的二十大和二十届三中全会以及中央经济工作会议精神，全面落实省委经济工作会议、永州市委、市人民政府工作部署，按照市委经济工作会议和市《政府工作报告》部署要求，对标省、永州市实施“七大攻坚”总体方案，解放思想，大抓落实，找准抓手，

推动高质量发展取得新突破，特制定本方案。

### 一、攻坚目标

——增强内需发展动力。消费能力、意愿和层级不断提升，社会消费品零售总额增长7%左右；充分发挥投资对稳增长的关键作用，固定资产投资增长5.5%

左右；地区差距、城乡差距不断缩小，常住人口城镇化率提高 1.5 个百分点。

——构建现代化产业体系。传统产业更具活力，优势产业不断壮大，新兴产业迅速成长。产业规模稳步扩大，农业基础地位持续稳固，第一产业增加值增长 3.7% 左右；制造业核心竞争力进一步增强，规模工业增加值增长 7.5% 左右；现代服务业与先进制造业加快融合，服务业增加值增长 7.5% 左右。

——提升科技创新能力。科技创新整体效能大幅跃升，打造具有核心竞争力的科技创新高地上新台阶，争创创新型县市（区）。2025 年，力争全社会研发经费投入增长 13% 以上，引进高层次人才 2 名左右，新认定高新技术企业 20 家，技术合同交易成交额增长 10% 以上，高新技术产业增加值同比增长 10%，规模以上文化企业营业收入增长 10% 以上。

——释放改革开放活力。充分发挥经济体制改革的牵引作用，紧盯重要领域关键环节改革攻坚，实现“牵一发而动全身”，扎实推进各领域改革任务。推动外贸保稳提质，力争进出口总额增长 7% 以上、外商直接投资增长 10% 以上。

——形成“三化”一流营商环境。提升服务意识、降本增效、规范执法、权益保障全面强化。制度性交易、物流、

融资、用能、用工等企业综合运营成本进一步降低，“扫码入企、联码督查”实现全市全覆盖，力争政务服务“一网通办”率达 90% 以上。

——筑牢安全发展基础。本质安全水平和应对灾害能力全面提升，生产安全事故总量持续下降。重点领域风险有效化解，融资平台数量压降有序推进，中小金融机构风险有效处置，房地产发展新模式加快构建。

——提高民生保障水平。高质量完成省、永州市和祁阳市本级重点民生实事；居民收入增速高于经济增速，社会保障水平稳步提高；空气质量保持国家二级标准，国考断面水质优良比例达到 100%。

## 二、攻坚重点

（一）实施内需扩量提效攻坚。坚持以消费提振释放需求，推进提振消费专项行动，落实“以旧换新”、家装厨卫焕新加力扩围措施，实施系列促消费活动，扩大汽车、智能家居、数码产品等消费；持续提升住宿餐饮消费；积极培育康养、文旅等消费新热点；支持银发经济发展，完善银发产业链条。进一步优化消费环境，推动消费投诉公示从线上向线下延伸，加强对苗头性、倾向性问题的识别与预警。坚持以投资增效扩大需求，高

质量做好“两重”建设工作，持续抓好“项目大谋划、谋划大项目”行动，常态化开展项目建设“四比四提高”，着力提升争资占比率、项目开工率、资金到位率、实物完成率。加快“四个十大”建设。充分激发民间投资活力，建立重点民间投资项目库，全面推行政府和社会资本合作新机制，促进民营经济发展壮大。坚持以重大战略实施激发需求，深度融入粤港澳大湾区建设。大力发展低空经济，持续推动祁阳通用机场前期工作。深入实施新型城镇化战略五年行动计划，大力实施城市更新行动，促进城乡融合发展。（牵头单位：市发展改革局）

（二）实施产业育新培强攻坚。加大产业项目招引落地力度，力争全年引进投资2亿元以上产业项目5个，其中5亿元以上产业项目2个。加速构建现代化产业体系，围绕电气机械和器材制造、纺织、食品加工等传统产业，加快技术改造和设备更新，推广先进适用技术，促进流程智能化、工艺现代化、产品高端化，实现扩能提质升级。培育壮大新兴产业，新增国家专精特新“小巨人”企业1家以上、省级以上制造业单项冠军企业1家以上、省级专精特新中小企业15家以上，推动10家以上规上企业扩能。落实“两业”融合行动方案。提升“五好”园区集聚度，全面完成园区

管理体制改革的改革任务，打造产业集群，新增省级产业集群及培育对象1个，力争培育国家级产业集群1个。持续开展“三类用地”清理，盘活双创大厦等闲置资产资源，提高园区亩均效益。（牵头单位：市科技和工信局）

（三）实施科技创新赋能攻坚。积极对接省“4+4”科创工程和省“四大”实验室，依托祁阳资源、产业特色优势，力争衡山实验室、潇湘实验室、岳麓山种业创新中心在祁阳设立科创基地。提升科技产业融合发展水平，搭建技术转移体系，提质升级潇湘科技要素大市场祁阳分市场，力争技术合同成交额及高校技术合同成交额增长10%以上。争创国家级、省级科创平台，扎实推进溆浦科技企业孵化器、三吾同众创空间、科力尔“湖南省微电机科技成果转化中试基地”等科创平台建设。建立祁阳市科技创新平台库，明确科技创新平台基地“白名单”。促进科技成果转化应用，进一步完善“二库一平台”，深化祁阳市高新区与高等院校常态化对接。推进校企合作“双进双转”，常态化举办科技融资需求对接活动，推动先进科研成果转化2项。深入开展“智赋万企”行动，推动817家企业上云、65家企业上平台。引进“湘智”科技人才2名，培育省级以上科技创新人才1名，争创市级企业科

技创新创业团队 1 个。(牵头单位: 市科技和工信局)

(四) 实施改革开放重点攻坚。推进零基预算改革全覆盖, 构建有保有压、突出重点、统筹有力、讲求绩效的预算安排机制。推动“三医联动”“六医协同”集成改革。高质量完成国有企业改革深化提升行动。深化园区体制机制改革。主动服务和融入全国统一大市场建设, 规范招商引资政策体系, 落实公平竞争审查制度。建立健全社会信用体系, 深入推进公共资源交易领域突出问题专项整治。扩大高水平对外开放, 加快内外贸一体化发展。促进跨境电商发展, 扩大优势特色产品出口。(牵头单位: 市商务局)

(五) 实施环境优化提升攻坚。聚焦规范执法, 深入开展规范涉企执法专项行动, 加大对趋利执法、过度执法等查处力度, 加力整治拖欠企业账款行为, 依法平等保护各类经营主体产权和企业家合法权益。聚焦服务提质, 常态化开展“政企交流主题日”“送解优”行动, 深化政务数据共享, 建立健全“高效办成一件事”管理机制。聚焦推进有效降低全社会物流成本七大行动, 推动多式联运高质量发展。持续深化煤电、新能源上网电价市场化改革, 加快推动天然气管网“一张网、一个价”改革。聚焦

要素保障, 深化“多规合一”改革, 保障重大产业、基础设施和民生项目用地需求。做好金融“五篇大文章”, 引导银行业机构加大信贷投放, 完善政府性融资担保体系, 推动存、贷款余额分别增长 11%、12%以上。(牵头单位: 市发展改革局)

(六) 实施安全强基固本攻坚。切实提升本质安全水平, 坚持制度支撑和技术升级一体强化, 完善安全生产监测预警和应急指挥体系, 推动监管模式向事前预防转型。严格落实“四双”工作法、持续强化“三查一曝光”举措, 深化“三个一”机制, 大力整治自建房、建筑施工、道路交通、森林防灭火、消防、矿山、危化品和烟花爆竹、燃气等重点行业领域风险隐患。切实提升应对灾害能力, 健全风险评估预判和预警机制, 加强防洪排涝工程建设, 加强切坡建房监管。建强专业救援队伍, 建成应急广播“一张网”, 补齐应急救援装备短板, 构建多元化应急物资储备体系。切实提升风险处置实效, 强化房地产项目全过程监管, 持续推动“白名单”融资扩围增效, 推动房地产市场止跌回稳。精准用好增量化债政策, 加快落实政府债券置换存量隐性债务工作。强化库款保障调度, 兜牢基层“三保”底线。抓好农商行清欠工作, 稳妥处置非法集资重大案

件，依法打击非法金融活动。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强公共安全系统施治。（牵头单位：市应急局）

（七）实施民生补短提质攻坚。扎实办好省、永州市和祁阳市本级重点民生实事，持续提升社会保障水平。深入落实就业优先战略，统筹做好高校毕业生、脱贫人口、城镇就业困难人员、农民工、退役军人等重点群体就业，大力支持返乡创业，力争实现新增城镇就业7500人，完成省市下达的稳定脱贫人口务工规模人数任务，确保零就业家庭动态清零。兜牢基本生活底线，持续推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，落实防止返贫致贫监测帮扶机制。开展“三湘怡养”提升行动，建设社区老年助餐服务点3个。保障养老保险待遇按时足额发放，持续提高养老保险待遇。适当提高全市职工基本养老金、城乡居民养老保险基础养老金水平。促进教育高质量发展，更新义务教育学校设备。补充配置电脑1582台，建设理化生生物考室33个。提升居民健康水平，促进职工医疗互助提质扩面，加入医疗互助职工人数2.8万人。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，继续发动污染防治攻坚战“夏季攻势”。抓好中央、省生态环境保护督察和长江经济带警示片反馈问题整改。打好移动源污染防治首场标志性战

役，强化重污染天气防范应对。开展固体废物综合治理行动计划。（牵头单位：市人社局）

### 三、组织实施

（一）强化组织领导。由市长负总责，常务副市长总牵头，各分管副市长分块负责，7个子专班由各牵头分管副市长进行调度，市发展改革局负责做好汇总和衔接推进工作。“七大攻坚”分别建立组织推进机制，在制定“1个总体方案+7个实施方案”的基础上，进一步明确指标、任务和职责分工。各责任单位要建立组织推进机制，研究制定实施方案和具体措施，逐项抓好落实。要加强上下衔接，强化协作，形成合力，推动目标任务如期实现。

（二）强化工作调度。建立工作清单管理机制，细化分解本方案明确的工作任务，建立项目清单、任务清单或政策清单，明确具体责任单位、牵头负责人，确保各项工作高效推进。建立定期工作调度机制，实行“一月一调度一通报”，相关情况及时报市人民政府。各级各部门要将本方案确定的目标任务纳入年度重点工作计划，主要负责人定期调度，及时解决推进过程中的问题困难。

（三）强化考核运用。将工作开展成效列为市人民政府重点工作动态评价内容。根据季度工作评价情况，对工作成

效明显的责任单位进行通报表扬，择优向省、永州市人民政府推荐表现优异单位。具体考核细则根据省、永州市相关规定进行动态调整。

（四）强化宣传引导。各级各部门要通过政府网站、政务服务平台、政务新媒体等媒介进行宣传，及时发布实施“七大攻坚”有关信息，宣传成绩亮点和好经验、好做法，合理引导社会预期，提

振发展信心，凝聚发展合力。

- 附件：1. 祁阳市实施“七大攻坚”工作联席会议制度成员名单
2. 祁阳市实施“七大攻坚”责任分解表
  3. 内需扩量提效攻坚实施方案
  4. 产业育新培强攻坚实施方案
  5. 科技创新赋能攻坚实施方案
  - 6-9. 略

附件 1

## 祁阳市实施“七大攻坚”工作联席会议制度 成员名单

组 长：	向子顺	市委副书记、市人民政府市长
执行组长：	柏雄文	市委常委、市人民政府常务副市长
副 组 长：	蒋明明	市委常委、市人民政府副市长
	秦学君	市人民政府副市长、市公安局局长
	唐琳玮	市人民政府副市长
	周海平	市人民政府副市长
	曾文玉	市人民政府副市长
	王启明	市人民政府副市长
	邓 飞	市人民政府副市长
	汪理科	市人民政府副市长提名人选
成 员：	周立志	市人民政府办公室公室副主任
	周新民	市人民政府办公室公室副主任
	江波涌	市人民政府办公室公室副主任
	王松林	市政府督查室主任
	于 浩	市发展改革局党组书记
	李宝玉	市发展改革局局长
	文 键	市科技和工信局党组书记、局长
	蒋志红	市商务局党组书记、局长
	王利波	市应急局党组书记、局长
	陈 锋	市人社局党组书记
	柏明星	市人社局局长

以及市财政局、市住建局、市数据局等相关责任单位主要负责人为成员。

联席会议下设办公室，由江波涌兼任办公室主任，于浩兼任办公室第一副主任，各责任单位主要负责人兼任副主任，胡凯为联络员。

附件 2

祁阳市实施“七大攻坚”工作责任分解表

序号	“行动”内容	责任领导	牵头单位	责任单位
1	内需扩量提效攻坚	柏雄文	市发展改革委	市科技和工信局、市财政局、市住建局、市人社局、市民政局、市自然资源局、永州市生态环境局祁阳分局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市文旅广体局、市卫生健康局、市市场监管局、市医保局、市林业局、市机关事务服务中心、市融媒体中心、国家金融监管总局祁阳监管支局、市数据局、永州市住房公积金管理中心祁阳市管理部、市旅游发展服务中心、浯溪碑林风景名胜区（陶铸故居）管理处等单位
2	产业育新培强攻坚	唐琳玮	市科技和工信局	市委组织部、市人民政府办公室、市委编办、市教育局、市发展改革委、市财政局、市人社局、市自然资源局、市住建局、市交通运输局、市农业农村局、市商务局、市文旅广体局、永州市生态环境局祁阳分局、市应急局、市市场监管局、市数据局、市工商联、市总工会、祁阳高新区、国家金融监督管理总局祁阳监管支局等单位
3	科技创新赋能攻坚	汪理科	市科技和工信局	市委组织部、市委宣传部、市人民政府办公室、市发展改革委、市教育局、市科技和工信局、市财政局、市人社局、市自然资源局、市住建局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市文旅广体局、市卫生健康局、市林业局、市市场监管局、市统计局、永州市生态环境局祁阳分局、祁阳高新区（白水片区）、祁阳市浯溪碑林风景名胜区（陶铸故居）管理处、市科协、市税务局、市旅游发展服务中心、国家金融监管总局祁阳监管支局等单位
4	改革开放重点攻坚	唐琳玮	市商务局	市委编办、市人民法院、市人民检察院、市发展改革委、市教育局、市科技和工信局、市公安局、市司法局、市财政局、市人社局、市住建局、市交通运输局、市农业农村局、市文旅广体局、市卫生健康局、市林业局、市市场监管局、市统计局、市医保局、市数据局、市税务局、国家金融监管总局祁阳监管支局等单位

序号	“行动”内容	责任领导	牵头单位	责任单位
5	环境优化提升攻坚	柏雄文	市发展改革局	市人民法院、市人民检察院、祁阳高新区、市发展改革局、市教育局、市科技和工信局、市公安局、市公安局交警大队、市民政局、市司法局、市财政局、市人社局、市自然资源局、市住建局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市文旅广体局、市卫生健康局、市审计局、市退役军人局、市应急局、市林业局、市市场监管局、市统计局、市城管综合执法局、市医保局、市数据局、永州市生态环境局祁阳分局、市工商联、市残联、市自来水总公司、市税务局、市消防救援大队、市气象局、国家金融监管总局祁阳支局、市烟草专卖局、国网祁阳供电公司、市住房公积金管理部、市电信公司、祁阳华润燃气有限公司等单位
6	安全强基固本攻坚	柏雄文	市应急局	市委网信办、市人民政府办公室、市发展改革局、市教育局、市科技和工信局、市公安局、市财政局、市人社局、市自然资源局、市交通运输局、市水利局、市商务局、市文旅广体局、市卫生健康局、市审计局、市林业局、市市场监管局、市信访局、市消防救援大队、市气象局、市人民法院、市人民检察院、国家金融监管总局祁阳监管支局等单位
7	民生补短提质攻坚	周海平	市人社局	市发展改革局、市教育局、市科技和工信局、市民政局、市财政局、市人社局、永州市生态环境局祁阳分局、市住建局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市融媒体中心、市卫生健康局、市城管综合执法局、市医保局、市数据局、市总工会、市妇联、市残联、市消防救援大队、市邮政公司、市自然资源局、湖南浯溪发展集团有限公司（以下简称浯发集团）、市文旅广体局、国网祁阳供电公司等单位

附件 3

## 内需扩量提效攻坚实施方案

为加快落实扩内需政策，进一步以消费提振释放需求、以投资增效扩大需求、以重大战略实施激发需求，使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚，结合祁阳实际，特制定本实施方案。

### 一、攻坚目标

充分发挥消费的基础作用，实现社会消费品零售总额增长 7% 左右。充分发挥投资对稳增长的关键作用，实现固定资产投资增长 5.5% 左右。

### 二、攻坚任务

#### （一）大力提振消费

1. 推动增收减负。突出就业优先导向，开展优质职业技能培训，推动劳动者技能提升。大力推广以工代赈，提升劳务报酬发放比例。深入开展消费帮扶，持续促进脱贫地区产品和服务消费，助力农民增收。合理调整最低工资标准，适度提高城乡居民社会保障水平。鼓励将具备条件的闲置国有资产免租金或低租金出租给符合资质的普惠性养老托育机构，持续推进医药集中带量采购，扩大药品、医用耗材和医疗服务项目医保报销范围，降低市域外就诊率，有效减

轻居民生活支出负担。整合政企银资源，加大消费券发放力度，对失业人群、灵活就业人群、中低收入人群、二孩以上家庭等特殊群体给予重点倾斜。（市人社局牵头，市发展改革局、市商务局、市财政局、市民政局、市医保局、市卫生健康局等按职责分工负责）

2. 完善消费政策。实施提振消费专项行动，制定“1+N”政策体系。落实“以旧换新”、家装厨卫焕新加力扩围措施，实施系列促消费活动，扩大汽车、智能家居、数码产品等消费。推动党政机关及公共机构新增及更新公务用车中，新能源汽车占比在原比例基础上提高 10% 以上。提高住房公积金贷款额度、优化贷款条件，允许住房公积金用于租赁住房。健全再生资源回收体系，完善废旧产品设备回收网络，实施家电售后服务提升行动。（市发展改革局、市商务局牵头，市住建局、市机关事务服务中心、永州市住房公积金管理中心祁阳市管理部等按职责分工负责）

3. 创新消费场景。做好浯溪碑林数字化博物馆、现代碑林建设以及浯溪公

园扩园工程建设，擦亮祁阳特色文化名片，完善唐家山景区、石洞源景区、德辉景区、黄龙景区旅游基础设施，打造文旅消费新品牌。大力推动茶油美食街、顺祥郡·金街等现有街区改造提升，规划建设一批与区域商圈发展相融合的夜间特色消费街区，推动产品创新和产业升级，促进“夜游、夜购、夜品、夜娱”等消费业态融合发展，满足消费者夜间消费需求。发展银发经济，完善银发产业链条，加快开发适老化智能家居、健康监测设备等产品，培育旅居养老、智慧社区等新业态，打造“医疗-康养-文娱”融合的银发经济综合体。出台祁阳养老专项规划，建立适老化产品认证体系，对养老服务机构给予税收减免、租金补贴等扶持。同步加强人才供给，推动祁阳职业中等专业学校增设老年康复、护理专业，培育专业化服务队伍，构建覆盖“产品—服务—保障”的全周期银发经济生态。拓展数字经济，大力发展线上演艺、数字文博、微短剧等新文化业态，智慧超市、智慧驿站、智慧书店等新零售业态，推动数字赋能餐饮、家政、康养等服务消费提质升级。（市商务局牵头，市发展改革局、市科技和工信局、市卫生健康局、市民政局、市融媒体中心、市文旅广体局、市旅游发展服

务中心、浯溪碑林风景名胜区（陶铸故居）管理处等按职责分工负责）

4. 丰富消费活动。坚持省、市、县联动开展好“惠购三湘”“乐享消费·惠购永州”“味道湖南”系列促消费活动，活跃消费市场。积极开展农产品交易博览会、特色产品展示展销会等消费活动。加快发展唐家山油茶基地、德辉景区等旅游基地，实施入境旅游倍增计划，全年接待游客和旅游收入增长10%以上，入境游增长30%以上。（市商务局牵头，市农业农村局、市文旅广体局等按职责分工负责）

5. 搭建消费平台。积极推动红星美凯龙商业集群、新天地商贸综合体业态升级和模式创新，大力引进家居建材企业入驻红星美凯龙，引进餐饮娱乐企业入驻新天地，丰富商业体系消费业态，打造城市核心商圈。加强农贸市场升级改造，助推七里桥农产品批发市场、望浯园市场、王府坪市场建设标准化、智慧化贸易市场。完善物流配送体系建设，扩增村级物流配送点，打通物流配送“最后一公里”，推动城品下乡、山货进城、电商快递进村。积极培育发展各类商贸流通企业，全年新增限额以上批零住餐企业15家以上。（市商务局牵头，市农业农村局、市交通运输局等按职责分工负责）

6. 优化消费环境。深入实施优化消费环境行动，推动消费投诉公示从线上向线下延伸，加强对苗头性、倾向性问题识别预警。强化跨部门联合监管，对消费新业态新模式实行包容审慎监管原则，开展“守护消费”执法铁拳行动，对假冒伪劣、消费欺诈行为实行严厉打击。增加重点领域消费贷款，合理确定利率水平。加强消费领域信用、标准和质量建设，全面清理地方对“非公”消费的行政性限制规定，严格落实错峰、带薪休假制度。（市市场监管局、国家金融监管总局祁阳监管支局、市发展改革局、市商务局等按职责分工负责）

## （二）提高投资效益

1. 高质量推进“两重”建设。围绕“两重”建设重点任务，提前组织项目论证，深化部门协调联动，联合开展选址选线，充分衔接国土空间规划，加快推进前期工作，全面提高项目的精准性和有效性，抓好国家各轮申报窗口期，积极争取国家政策资金支持。围绕今年新增支持方向，在高标准农田和灌区建设、高技术产业领域，实施一批“硬投资”项目。结合各领域发展需要，分行业和地区梳理“软建设”台账，推进规划政策制定和体制机制创新，持续完善投入机制、提高投入效率。强化中央预算内

投资计划执行，严格项目审核把关，扎实推进项目建设。（市发展改革局牵头，市科技和工信局、市自然资源局、永州市生态环境局祁阳分局、市住建局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市卫生健康局、市文旅广体局、市林业局、市数据局等按职责分工负责）

2. 加快培育投资新增长点。在交通物流、新型能源、新基建、安全能力等领域实施一批重大项目，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展和大规模设备更新。推进实施城市地下管网管廊及设施改造项目 36 个，总投资 31.76 亿。高效推进高新区、原种场、高铁新城安置区建设。依托纺织产业，发展晴雨伞产业链，打造新的经济增长点。（市发展改革局牵头，市科技和工信局、市住建局等按职责分工负责）

3. 优化完善专项债券全生命周期管理。按照国务院关于优化完善地方政府专项债券管理机制的要求，优化和完善专项债券项目储备、审核、发行、使用、监管等全生命周期管理，严格实行投向领域“负面清单”和用作项目资本金行业“正面清单”管理，提高专项债券用作资本金的规模和比例，优化债贷组合，发挥债券资金的带动和放大效应。深入

研究中央“十个方面 55 条”的一揽子增量政策、“12 万亿元”化债政策等关键政策，做好超长期特别国债、中央预算内投资及专项债券三类项目储备和落地。力争“三类”项目开发包装 100 个以上、争取上级无偿资金 43 亿元以上、发行政府债券 15 亿元以上（含土地储备专项债 5 亿元）。推动专项债券资金穿透式、全覆盖监管，确保资金切实用于项目建设。铺排第一批重点建设项目 155 个，年度投资 156 亿元以上，重大前期项目 52 个。（市发展改革局、市财政局牵头负责）

4. 充分激发民间投资活力。建立重点民间投资项目库，加大向民间资本推介项目力度。深化投贷联动，开展重大项目投融资对接活动，积极争取“金芙蓉”基础设施和社会发展投资基金的支持，滚动形成备投项目库，加大重点项目融资支持。全面推行政府和社会资本合作新机制，争取新发行一批 REITs 项目。建立民营企业常态化沟通机制，加强促进民间投资好经验好做法宣传推广，营造支持民间投资的良好氛围。（市发展改革局牵头，市财政局、市交通运输局、市科技和工信局、市商务局等按职责分工负责）

5. 纵深开展“四比四提高”行动。比谋划，提高争资占比率；比服务，提

高项目开工率；比攻坚，提高资金到位率；比建设，提高实物完成率。实行重大项目双周调度、问题双周交办、中央资金双周对账，强化项目进度督导，提升审批服务和要素保障效能，推动项目快开工、快建设、快竣工、快结算。（市发展改革局牵头，市财政局、市科技和工信局、市自然资源局、永州市生态环境局祁阳分局、市住建局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市卫生健康局、市文旅广体局、市林业局等按职责分工负责）

### （三）实施重大战略

1. 对接国家重大战略。围绕“一主一特”产业，签约一批“三类 500 强”、跨国公司、专精特新企业。力争全年引进 5000 万元以上项目 30 个以上，其中亿元以上项目 5 个、“三类 500 强”项目 2 个、“湘商回归”企业 10 个以上。内联引资、实际利用外资均增长 10%以上。组织参加湖南—粤港澳大湾区经贸合作交流会。大力发展低空经济，持续推动祁阳通用机场前期工作，对接长沙航空职业技术学院，共同搭建政企校企合作、产学研融合的大平台，在航空文旅、人才培养、产业制造、场景应用等方面开展深度合作。（市发展改革局、市商务局牵头，市科技和工信局、永州市生态环境

局祁阳分局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市文旅广体局、市旅游发展服务中心、浯溪碑林风景名胜区（陶铸故居）管理处等按职责分工负责）

2. 增强区域发展活力。坚持向南向海向外发展，全面强化与粤港澳大湾区的对接合作，深度融入长江经济带、中部地区崛起战略。积极融入永州陆港通道和供应链平台，拓展与东盟、中东等新兴市场的经贸合作。提前谋划与广清永高铁的快速连接线。（市发展改革委牵头，市科技和工信局、市自然资源局、永州市生态环境局祁阳分局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市交通运输局等按职责分工负责）

3. 推动提升潜力地区城镇化水平。深入实施新型城镇化战略五年行动计划，力争城镇化率提高 1.5 个百分点，争创国家潜力地区城镇化水平提升行动试点市。推动新型工业化城镇化协同发展，加大县域金融服务力度。以新型工业化带动城镇化，引进培育产业链“链主”和龙头企业，带动上下游专精特新企业集聚。强化产业发展人才支撑，加大潜

力地区生产性实训基地、产教联合体资金争取力度。（市发展改革委牵头，市住建局、市科技和工信局、市教育局、市人社局、国家金融监管总局祁阳监管支局等按职责分工负责）

### 三、推进机制

成立内需扩量提效攻坚工作专班，由市人民政府分管副市长担任召集人，市发展改革委、市商务局主要负责人任副召集人，成员单位包括市科技和工信局、市财政局、市住建局、市人社局、市民政局、市自然资源局、永州市生态环境局祁阳分局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市文旅广体局、市卫生健康局、市市场监管局、市医保局、市林业局、市机关事务服务中心、市融媒体中心、国家金融监管总局祁阳监管支局、市数据局、永州市住房公积金管理中心祁阳市管理部、市旅游发展服务中心、浯溪碑林风景名胜区（陶铸故居）管理处等，专班办公室设在市发展改革委，负责日常协调和调度工作。

## 产业育新培强攻坚实施方案

为加快推进新型工业化，进一步聚焦发展重点，激活创新动能，优化产业生态，巩固扩大产业基础和优势，持续用力打造先进制造业高地。结合祁阳实际，特制定本实施方案。

### 一、攻坚工作目标

全市现代化产业体系建设取得重要进展，传统产业更具活力，优势产业不断壮大，新兴产业迅速成长。产业规模稳步扩大，农业基础地位持续稳固，第一产业增加值增长 3.7% 左右；制造业核心竞争力进一步增强，规模工业增加值增长 7.5% 左右；现代服务业与先进制造业加快融合，服务业增加值增长 7.5% 左右。

### 二、攻坚工作任务

#### （一）大力推动产业项目招引

1. 积极融入国家战略。全面强化与粤港澳大湾区的对接合作，深度融入中部地区崛起战略，密切与长江经济带、海南自由贸易港等战略对接。打造深度融入粤港澳大湾区引领区，建设产业配套区、交流协作区、品牌辐射区。（市发展改革局牵头，市科技和工信局、市商务局、祁阳高新区按职能分工负责）

2. 扩大对外开放广度。开展“祁商荟”招商活动，力争全年引进投资 2 亿元以上产业项目 5 个，其中 5 亿元以上产业项目 2 个。建立招商引资项目台账，招引一批标志性外资项目。高质量参与“一带一路”，拓展非洲、东南亚、中东等新兴市场。用活中非经贸深度合作先行区，积极招引培育对非合作龙头企业，加大产工贸一体化项目建设和海外仓布局。（市商务局牵头，市科技和工信局、市工商联、祁阳高新区按职能分工负责）

3. 参加品牌招商活动。抢抓沿海地区产业外溢机遇，组织参加 2025 中国产业转移发展对接活动（湖南）、中非经贸博览会、长沙国际工程机械展等重大招商活动，大力推动“祁智兴祁”“校友回祁”“祁商回归”，构筑承接产业转移的“拦水坝”，争取更多重大项目、重点企业、重点研发中心等落户祁阳。（市商务局牵头，市教育局、市科技和工信局、市工商联、祁阳高新区按职能分工负责）

4. 强化招商生态构建。增强产业链招商的专门力量，围绕“一主一特”产业体系建设，编制招商引资图谱、湘商回归项目册、投资服务指南，瞄准产业

链龙头企业开展产业链上下游招商，推动产业集聚、集群发展。采用股权投资、并购重组等新型招商方式，吸引优质资本和项目落户祁阳。全面推行招商引资项目全生命周期管理体系，推动项目落地率、投产率、产业链配套率等关键指标持续上升。（市商务局牵头，市发展改革局、市科技和工信局、市财政局、祁阳高新区按职能分工负责）

## （二）加速构建现代化产业体系

1. 改造提升传统产业。围绕电气机械和器材制造、纺织、食品加工等传统产业，加快技术改造和设备更新，推广先进适用技术，促进流程智能化、工艺现代化、产品高端化，实现扩能提质升级。抢抓大规模设备更新政策机遇，全年再推动 30 家以上工业企业实施技术改造，力争到 2027 年完成 100 家以上工业企业改造。加快“智转数改网联”，纵深推进“智赋万企”行动和“人工智能+”赋能行动，全年新培育智能制造企业 3 家、智能制造产线（车间）6 条（个）、智能工位 30 个。培育壮大省级消费品、原材料工业“三品”标杆企业，支持企业品牌推广平台建设。（市农业农村局、市商务局牵头，市发展改革局、市科技和工信局、市自然资源局、市应急局、祁阳高新区按职能分工负责）

2. 巩固延伸优势产业。围绕纺织产

业、现代农业、文化旅游等优势产业，进一步发挥祁阳特色优势，推进延链补链强链，强化产业链上下游配套，巩固延伸优势产业。通过创新驱动发展、质量效益提升、品牌效应明显、区域合作，打造完整的纺织产业链，成为全国知名的集化纤布研发、生产、销售于一体示范基地，进一步巩固提高祁阳纺织产业在国内生产制造和贸易中的优势和地位。推动现代农业提质增效，加快培育壮大油料（油菜、油茶）、蔬菜（祁阳槟榔芋）、茶叶、水产、水果、中药材、竹木等产业。整合现有物流、冷链资源，着力打造农副产品销往粤港澳大湾区的重要平台。推动文化旅游加快发展，力争全年接待游客 900 万人次，旅游综合收入增长 10% 以上。（市科技和工信局、市农业农村局、市文旅广体局牵头，市发展改革局、市商务局、市市场监管局、祁阳高新区按职能分工负责）

3. 培育壮大新兴产业。壮大数字产业规模，加快推动科力尔智能制造产业园和祁阳表面处理产业园等项目建设。加快新能源发展，依托浯溪水电站、湘祁水电站、晒北滩水电站等水电企业，以及龚家坪、文富市、文明铺等光伏发电项目，稳妥有序发展水电、光伏太阳能和垃圾发电，不断优化能源结构和扩大应用范围，实现新能源产业的规模化

发展,力争新能源产业营收增长 5%左右。(市发展改革局、市科技和工信局牵头,市数据局按职能分工负责)

4. 大力实施产业发展培育工程。重点培育百亿产业、十亿企业,建设亿元项目,力争建筑业、旅游业、装备制造业等稳定在百亿元以上。开展提档扩能行动,持续推动个转企、企升规、规改股、股上市。新增国家专精特新“小巨人”企业 1 家以上、省级以上制造业单项冠军企业 1 家以上、省级专精特新中小企业 15 家以上,推动 10 家以上规上企业扩能。(市科技和工信局牵头,市发展改革局、市财政局、市住建局、市交通运输局、市农业农村局、市商务局、市文旅广体局、祁阳高新区按职能分工负责)

5. 大力推动“两个创新”深度融合。深入推进科技创新与产业创新融合,对接融入省“4+4 科创工程”,深化与中南大学等院校合作。入库科技型中小企业 180 家,新认定高新技术企业 20 家,高新技术产业增加值增长 10%。支持制造业关键产品“揭榜挂帅”和产业链协同攻关,深化“五首”创新产品应用。大力推进“数实融合”“四算一体”协同发展,探索建设算力交易中心和服务市场。落实“两业融合”行动方案,围绕先进制造业、现代服务业融合,大力发展“产

品+服务”新业态和现代服务业。积极推进“军民融合”,搭建军民两用先进技术产品对接平台,推动一批协同创新成果落地转化。(市科技和工信局牵头,市发展改革局、市财政局、市数据局、祁阳高新区按职能分工负责)

6. 稳步推进知识产权与质量品牌提升。完善保障机制,研究出台“知识产权与质量品牌激励措施”,建立健全知识产权与质量品牌强市战略规划。新增“湖南名品”1 家企业以上,加大“政府质量奖”企业梯队培育力度,推进“全国质量强县建设”试点培育,巩固全市发明专利拥有量,加速高价值发明专利申请,引导知识产权质押融资贷款助力企业发展。(市市场监管局牵头,市科技和工信局、市财政局、祁阳高新区按职能分工负责)

(三) 努力提升“五好”园区产业集聚度

1. 培育主特产业。根据主特产业指导目录,精准发力推动产业协同、就近配套、产业创新、市场开拓、品牌培育、知识产权等工作,开展产业政策、智能制造、金融服务、“智赋万企”等进园区活动,赋能园区产业,推动主特产业高端化、智能化、绿色化、品牌化发展。(祁阳高新区牵头,市发展改革局、市科技和工信局、市商务局、市市场监管局按

职能分工负责)

2. 打造产业集群。完善国家级、省级产业集群梯度培育体系，围绕“一主一特”产业，加快推动化纤纺织产业集群向国家级冲刺。新增省级产业集群及培育对象 1 个，力争培育国家级产业集群 1 个。(祁阳高新区牵头，市发展改革局、市科技和工信局、市财政局按职能分工负责)

3. 提升承载能力。强化“五好”标准，推进“三生融合”“三态协同”，着力凸显园区主阵地、主战场作用，力争园区规模工业占比达到 75%、亩均税收增长 5%以上。落实国土空间规划管控和节约集约用地要求，盘活闲置、低效用地，提高土地配置效率。支持园区布局重大产业创新平台，引进研发机构、产学研基地等，提升产学研协同效率。大力提升园区生态环境管控水平，推进园区循环化改造和污染防治第三方治理。推动园区发展方式绿色转型，积极推进绿色工厂创建。(祁阳高新区牵头，市发展改革局、市科技和工信局、市自然资源局、市委编办、永州市生态环境局祁阳分局按职能分工负责)

#### (四) 不断增强政策要素保障

1. 强化项目建设保障。持续抓好“项目大谋划、谋划大项目”行动，建立产业项目合理投入机制，着力提升重点建

设项目、招商引资重点产业项目等项目的开工率、完成率、资金支付率，40 个市重点项目年内完成投资超过 30 亿元。(市发展改革局牵头，市科技和工信局、市商务局按职能分工负责)

2. 强化财政金融保障。探索设立中小企业商业价值信用贷款风险补偿资金，更新制造业产融合作“白名单”，推广“工信 e 贷”模式，提高银企对接效率。引导信贷资金向科技型中小企业、制造业等重点领域，加大信用贷款、中长期贷款投放力度，探索和创新供应链金融等信贷产品，积极开展知识产权质押融资贷款，提升科技金融服务质效。建立小微企业融资协调机制，引导金融机构提供差异化金融服务。(市财政局牵头，市人民政府办公室、市科技和工信局、市市场监管局、国家金融监督管理总局祁阳监管支局按职能分工负责)

3. 强化能源供应保障。一体推进保电力、稳能源、促转型，建设好光伏等新能源重点项目。推进降低全社会物流成本，切实降低物流、用能成本。(市发展改革局牵头，市交通运输局按职能分工负责)

4. 强化产业人才保障。深化人才发展体制机制改革，完善祁阳籍在外优秀人才库，推进“校友回祁”。大力引才育才，引进一批产业领军人才和急需专业

人才，培育“三尖”创新人才2名。建立高新区人才工作联络站，大力引进高层次人才。建立劳模和工匠人才创新工作室，挖掘培植劳模工匠人才。（市委组织部牵头，市教育局、市科技和工信局、市财政局、市人社局、市总工会、祁阳高新区按职能分工负责）

5. 常态化开展送解优服务。常态化推进“送解优”专项行动，进一步强化政策宣传和直达快享。建立健全常态化沟通联系企业制度，“面对面”“点对点”为企业送政策、解难题、促发展。深化“多规合一”改革，优化对口服务机制，全力保障重大产业项目用地和融资需求。推进工业用地弹性出让、用地清单制，大力降低企业初始用地成本。（市科技和工信局牵头，市发展改革局、市财政局、市自然资源局、国家金融监督管理总局

祁阳监管支局按职能分工负责）

### 三、攻坚推进机制

成立产业育新培强攻坚工作专班，由市人民政府分管副市长任召集人，市发展改革局、市科技和工信局主要负责人任副召集人，成员单位包括市委组织部、市人民政府办公室、市委编办、市教育局、市财政局、市人社局、市自然资源局、市住建局、市交通运输局、市农业农村局、市商务局、市文旅广体局、永州市生态环境局祁阳分局、市应急局、市市场监管局、市数据局、市工商联、市总工会、祁阳高新区、国家金融监督管理总局祁阳监管支局等，专班办公室设在市科技和工信局，负责日常协调和调度工作。

附件 5

## 科技创新赋能攻坚实施方案

为全面落实省市“七大攻坚”的部署要求，突出“科技创新赋能攻坚”，做大优势产业，做强创新主体，做优双创平台，抢占人才制高点，以科技创新推动产业创新，加快创新驱动发展，推动科技创新和产业创新深度融合，以科技创新引领新质生产力发展，特制定本实施方案。

### 一、攻坚目标

科技创新整体效能大幅跃升，打造具有核心竞争力的科技创新高地迈上新台阶，争创创新型县市（区）。2025 年，力争全社会研发经费投入增长 13% 以上，引进高层次人才 2 名左右，“3×2”现代化产业体系主攻方向突破关键核心技术 2 项以上，新认定高新技术企业 20 家，技术合同交易成交额增长 10% 以上，高新技术产业增加值同比增长 10%，规模以上文化企业营业收入增长 10% 以上。

### 二、攻坚任务

#### （一）赋能高水平技术攻关

1. 凝练重大科技创新技术需求。凝练我市主导产业创新需求，建立祁阳市重点产业技术需求库，挖掘制约产业发展的瓶颈技术 3 项。依托潇湘要素大市场祁阳工作站，开展科技金融、技术转

移转化、产学研合作、项目申报等一站式服务，完善以人才为导向的科技投入机制。（市科技和工信局牵头，市发展改革局、市教育局、市财政局、市人社局、市农业农村局、市卫生健康局、祁阳高新区（白水片区）等按职责分工负责）

2. 实施基础研究强化行动。积极争取省市自科联合基金项目。依托柏连阳院士工作站、红壤站，推动基础研究投入持续增加，培养更多优秀科技人才。积极组织实施我市自然科学基金项目，积极参与实施省市重大基础研究项目。（市科技和工信局牵头，市委组织部、市发展改革局、市教育局、市财政局、市人社局、祁阳高新区（白水片区）等按职责分工负责）

3. 实施高能级平台创新引领行动。争创国家级、省级科创平台，扎实推进溁创科技企业孵化器、三吾同众创空间、科力尔“湖南省微电机科技成果转化中试基地”等科创平台建设。建立祁阳市科技创新平台库，明确科技创新平台基地“白名单”。推进平台项目人才一体化配置。支持高能级平台集聚力量，加强原创性引领性科技攻关。（市科技和工信局牵头，市委组织部、市发展改革

局、市教育局、市财政局、市人社局、市卫生健康局、祁阳高新区（白水片区）等按职责分工负责）

## （二）赋能产业高质量发展

1. 实施省标志性工程融入行动。积极对接省“4+4”科创工程和省“四大”实验室，依托祁阳资源、产业特色优势，力争衡山实验室、潇湘实验室、岳麓山种业创新中心在祁阳设立科创基地。（市科技和工信局牵头，市发展改革局、市财政局、市农业农村局、祁阳高新区（白水片区）等按职责分工负责）

2. 实施高质量科技高层次交流合作行动。加快建设以实体经济为支撑的“3×2”现代化产业体系，结合县域“一主一特”产业，加快技术改造和设备更新，推广先进适用技术，推动产业集群转型升级和创新发展。深化与中南大学等院校的科技合作，鼓励本地科技平台、重点产业与长株潭、粤港澳大湾区科研机构加强对接合作。引导企业加大研发投入，支持新能源、新材料等领域，培育发展新兴产业。（市科技和工信局牵头，市发展改革局、市教育局、市财政局、市农业农村局、祁阳高新区（白水片区）等按职责分工负责）

3. 实施科技成果转化应用促进行动。落实《湖南省加快高等院校科技成果转化的若干措施》，进一步完善“二库一平台”（企业技术、人才、资金需求库，高校待转成果库和技术、人才、资金供需

对接平台）。深化祁阳高新区与高等院校常态化对接。推进校企合作“双进双转”，推动先进科研成果转化2项。提质升级潇湘科技要素大市场祁阳分市场，力争技术合同成交额及高校技术合同成交额增长10%以上。组织企业申报省级制造业创新中心、制造业中试平台等科创平台1家以上。认定一批“五首”创新产品。（市科技和工信局牵头，市发展改革局、市教育局、市财政局、市人社局、市自然资源局、市住建局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市文旅广体局、市卫生健康局、市林业局、市市场监管局、永州市生态环境局祁阳分局、祁阳高新区（白水片区）等按职责分工负责）

## （三）赋能文化产业创新工程

1. 实施文化科技产品业态提质行动。坚持创新驱动，鼓励开发数字文化科技产品。进一步凝练文化资源，把浯溪公园、唐家山油茶新农旅博览馆、摩崖石刻数字化馆等文化资源转化为文化发展优势。支持文化文物企事业单位充分利用资源禀赋开发“文化+资源+创意类”的新业态文创产品，创新利用虚拟现实、增强现实、全息成像、裸眼三维图形显示（裸眼3D）、交互娱乐引擎开发、文化资源数字化处理、互动影视等技术研发新产品。组织浯溪碑林创建省级以上文化和科技融合示范基地。（市文旅广体局牵头，市委宣传部、市科技和工信局、

市财政局、祁阳市浯溪碑林风景名胜区（陶铸故居）管理处等按职责分工负责）

2. 实施文化旅游融合发展行动。以第七届湖南旅发大会为契机，包装一批“文化+旅游”融合类项目。实施好“十大文化遗产保护项目”，落实第七届湖南旅游发展大会重点项目建设，新建星级酒店、等级民宿 1 家以上。推动科技赋能文旅产业创新发展，推动申报“中国古代摩崖石刻文化景观”世界文化遗产。实施好“浯溪碑林—中国石碑石刻数字焕活计划”。全力建设摩崖石刻文化产业基地，提高“字在浯溪、祁阳有戏”品牌影响力。（市文旅广体局牵头，市委宣传部、市科技和工信局、市财政局、祁阳市浯溪碑林风景名胜区（陶铸故居）管理处、市旅游发展服务中心等按职责分工负责）

3. 实施文化科技生态系统构建行动。发挥砖石质文物智慧化保护利用技术重点实验室优势作用，开展不可移动文物数字孪生关键技术项目研究，以摩崖石刻为典型案例，开发不可移动文物智慧化、数字化监管平台。推动建立院校、企业、政府多元化人才培养体系，发挥湘粤社科智库联盟等平台作用，探索建立文化科技智库平台。鼓励文化科技企业事业单位、高校、艺术院校建立实训基地，培养文化创意产业急需各类专业人才。（市文旅广体局牵头，市委宣传部、市教育局、市科技和工信局、市人社局、

祁阳市浯溪碑林风景名胜区（陶铸故居）管理处等按职责分工负责）

（四）赋能企业科技创新主体地位强化工程

1. 实施科技型企业梯度培育提质行动。健全科技型企业梯度培育体系，入库科技型中小企业 180 家，新认定高新技术企业 20 家。新增省级制造业单项冠军 1 家、专精特新中小企业 3 家。支持科技领军企业联合高校、科研院所和上下游企业，建设创新联合体。深入开展“智赋万企”行动，推动 817 家企业上云、65 家企业上平台。（市科技和工信局牵头，市教育局、市市场监管局、市税务局、祁阳高新区（白水片区）等按职责分工负责）

2. 实施研发投入提速增效行动。全面落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠，实施企业研发财政分类奖补等政策。引导企业加大研发投入，推动财政科技投入稳步增长，全社会研发投入强度达 1.9%。规上企业中高新技术企业占比达 30%以上，有研发活动企业占比达 50%以上。（市科技和工信局牵头，市教育局、市财政局、市人社局、市住建局、市交通运输局、市农业农村局、市商务局、市文旅广体局、市卫生健康局、市市场监管局、市统计局、市税务局、祁阳高新区（白水片区）等按职责分工负责）

3. 实施同步推进招才引智和招引研

发机构行动。从产业招商向科技招商发力，支持企业引进科技创新人才，引进培育企业科技创新团队，在招商引资中同步引进科研团队、省级科技创新平台。引进“湘智”科技人才2名，培育省级以上科技创新人才1名，争创市级企业科技创新创业团队1个。（市科技和工信局牵头，市委组织部、市人社局、市财政局、市商务局、市卫生健康局、祁阳高新区（白水片区）等按职责分工负责）

#### （五）赋能科技创新生态优化工程

1. 实施科技体制机制改革行动。贯彻实施《湖南省科学技术进步条例》。积极落实担任领导职务的科技人员按规定获得科技成果转化奖励、科研人员兼职取酬等配套政策。鼓励和引导高校、科研院所按照先使用后付费方式把科技成果许可给中小微企业使用。（市科技和工信局牵头，市教育局、市财政局、祁阳高新区（白水片区）等按职责分工负责）

2. 实施金融支撑科技创新行动。常态化举办科技融资需求对接活动，助力科技保险、科技担保发展。推进科技型中小企业知识价值信用贷款风险补偿改革和科技创新再贷款工作，探索创新“积分贷”融资模式。（市科技和工信局牵头，市财政局、祁阳高新区（白水片区）、人民银行祁阳市支行等按职责分工负责）

3. 实施区域创新协调发展行动。立足祁阳市产业基础、创新优势，争取省

市联合科技攻关项目，用好中央引导地方科技发展资金项目，引导各地因地制宜谋划发展本地特色产业。加强与长株潭、粤港澳大湾区等区域科技合作，深化拓展与东盟的经贸合作。争创创新型县（市、区）。推动高校、科研院所、企业协同创新，培育创建“一带一路”联合实验室、国际科技合作基地。（市科技和工信局牵头，市发展改革委、市教育局、市财政局、市商务局、祁阳高新区（白水片区）等按职责分工负责）

### 三、攻坚推进机制

成立祁阳市科技创新赋能攻坚工作专班，由市人民政府分管领导任召集人，市科技和工信局、市文旅广体局主要负责人任副召集人，成员单位：市委组织部、市委宣传部、市人民政府办公室、市发展改革委、市教育局、市科技和工信局、市财政局、市人社局、市自然资源局、市住建局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市文旅广体局、市卫生健康局、市林业局、市市场监管局、市统计局、永州市生态环境局祁阳分局、祁阳高新区（白水片区）、祁阳市浯溪碑林风景名胜区（陶铸故居）管理处、市科协、市税务局、市旅游发展服务中心、国家金融监管总局祁阳监管支局等。专班办公室设在市科技和工信局，负责日常协调和调度工作。